

Jaarplan VTH – 2020

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1 INLEIDING	3
HOOFDSTUK 2 BESTUURLIJKE KEUZES	5
HOOFDSTUK 3 ONTWIKKELINGEN	7
3.1 Omgevingswet	7
3.2 Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen	8
3.3 Bodemdaling	8
3.4 Inbedding wettelijke wijzigingen	9
3.5 Ontwikkelprogramma RUD	10
3.6 Ontwikkeling eigen organisatie	11
HOOFDSTUK 4 UITVOERINGSPROGRAMMA RUD 2020	12
HOOFDSTUK 5 WAT GAAN WE DOEN?	14
5.1 Bijstellingen in beleid, processen, werkwijzen	14
5.1.1 Regievoering actuele kaders	14
5.1.2 Evenementenbeleid	14
5.1.3 Actuele Vergunningen	14
5.1.4 VTH kwaliteitseisen	15
5.2 Reguliere activiteiten	15
5.2.1 Gebiedstoezicht	15
5.2.2 Integratie toezicht	16
5.2.3 Veiligheid toezichthouders	16
5.2.4 Masterplan brandveiligheid Emmtec	17
5.2.5 Klachtafhandeling	17
5.2.6 Veiligheidsregio Drenthe (VRD)	17
5.3 Productbladen	18
Productblad 1: Bouw: nieuwbouw/ verbouw/wijziging monumenten/ planologische ontheffingen	19
Productblad 2: Illegale bouw en gebruik	22
Productblad 3: Brandveilig gebruik	24
Productblad 4: Drank- en horecawet	26
Productblad 5: Openbare ruimte (APV)	28
Productblad 6: Evenementenvergunning	30

Productblad 7: Kinderopvang	32
Productblad 13: Leegstandvergunning	33
Productblad 14: Parkeren	34
Productblad 15: Luchtvaart: drones/heteluchtballonnen/helikopters	35
Productblad 17: APV vergunningen	36
Productblad 18: Kapvergunning	38
Productblad 19: Sloopmeldingen	39
Productblad 20: Inritmelding	41
HOOFDSTUK 6 BORGING VAN MIDDELEN	42
HOOFDSTUK 7 MONITORING VAN DE UITVOERING	43
BIJLAGEN	44
Bijlage 1	45
Bijlage 2	46

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

Dit Jaarplan VTH geeft inzicht in de taken die de gemeente Emmen in 2020 uitvoert om te zorgen voor de naleving van de publiekrechtelijke wetgeving in de fysieke omgeving. De meest bekende taken zijn informatievoorziening, vergunningverlening, toezicht en handhaving. De juridische basis ligt vast in landelijke wetgeving zoals de WABO of Wet Milieubeheer en deels in gemeentelijke regelgeving zoals de APV en Drank & Horeca Verordening.

Dit jaarplan vloeit voort uit het Beleidsplan VTH waarin de taken, ambities, doelen en prioriteiten voor meerdere jaren zijn vastgelegd. Dit beleidsplan is van kracht tot 31 december 2020. De concrete uitwerking van de beleidsdoelen vindt plaats in jaarlijkse uitvoeringsplannen. Het maken van dit jaarplan is wettelijk verplicht op basis van de WABO wetgeving voor zover het de WABO taken betreft.

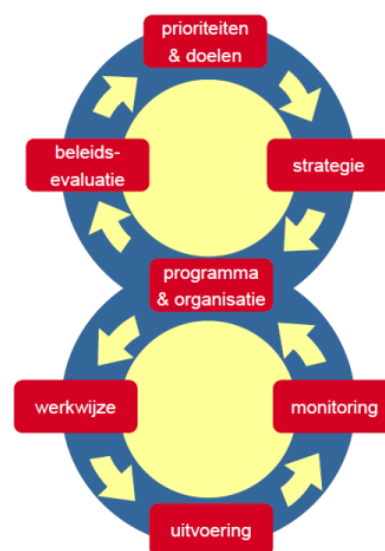
Het achterliggende idee wordt ook wel de zogenaamde Big-8 genoemd. Deze Big-8 bestaat uit twee regelkringen. Een trage regelkring die in een cyclus van 4 á 5 jaar wordt herzien gericht op beleid, doelen, prioriteiten, strategieën. Daarin past het beleidsplan VTH wat in 2016 is vastgesteld. En een snellere regelkring gericht op de uitvoering, waarbij in een jaarlijkse cyclus uitvoeringsplannen en jaarverslagen worden gemaakt. Daarin is ruimte is voor voortschrijdend inzicht en leereffecten van eerdere jaren.

Het College van B&W is het bevoegd orgaan, als het gaat om de WABO-taken. Daarnaast is de Burgemeester bevoegd als het gaat om VTH taken op het gebied van APV en Drank- & Horecawetgeving. Voorbeelden daarvan zijn vergunningen voor evenementen, standplaatsen, drank & horeca vergunningen.

De Raad heeft een toezichthoudende rol op de vaststelling van het beleid door het College en een toezichthoudende rol op de manier waarop het College deze taken laat uitvoeren. Via de begroting en begrotingsprogramma's heeft de Raad een kaderstellende rol voor het College en voor de Burgemeester bij de uitvoering van de VTH-taken.

Sinds de vaststelling van de Wet VTH (april 2016) heeft de Raad de verplichting om de kwaliteitseisen vast te stellen voor de uitvoering van de VTH taken. De Raad van Emmen heeft daarvoor een verordening vastgesteld. Het college moet de raad jaarlijks informeren of aan de kwaliteitseisen wordt voldaan.

De Provincie heeft een wettelijke regierol met betrekking tot de uitvoering van milieutaken door gemeentes. Daarnaast heeft de Provincie met het zogenaamde Interbestuurlijk Toezicht (IBT) een toezichthoudende rol op de taakuitoefening door gemeentes. In verband met dit jaarplan is van belang dat de Provincie een wettelijk toezichthoudende rol heeft voor het omgevingsrecht (WABO) en ruimtelijke ordening.



Leeswijzer

In hoofdstuk 2 leggen we de verbinding tussen dit jaarplan, het Beleidsplan VTH en de bestuurlijke keuzes. In hoofdstuk 3 worden de ontwikkelingen en trends weergegeven die er zijn op het VTH-gebied en in hoofdstuk 4 gaan we in op de opdracht aan de RUD in 2020. In hoofdstuk 5 staan de activiteiten die we in 2020 en welke middelen daarvoor beschikbaar zijn staat in hoofdstuk 6. Tot slot gaat hoofdstuk 7 in op de monitoring van de voortgang van dit jaarplan.

In de bijlagen is de volgende informatie opgenomen:

Bijlage 1 geef informatie over het wettelijk verplichte roulatiesysteem, zodat bedrijven of gebieden niet langjarig onder het toezicht vallen van de zelfde toezichthouder en over de eveneens wettelijk verplichte bereikbaarheid buiten kantooruren.

Bijlage 2 bevat het jaarplan 2020 van de RUD.

HOOFDSTUK 2 BESTUURLIJKE KEUZES

In dit hoofdstuk beschrijven we de richting die we uitgezet hebben in het geldende beleidsplan VTH. Omwille van de integraliteit, het totaal overzicht en het met elkaar samenhangen van de werkvelden, is er voor gekozen om het beleidsplan VTH en ook de jaarplannen en jaarverslagen een bredere opzet te geven dan de wettelijke verplichting voor de WABO. De VTH-taken waarvoor de Burgemeester het bevoegd orgaan is, maken ook deel uit van het VTH beleid zoals de taken m.b.t. evenementen, standplaatsen, Drank & Horeca. De VTH-taken m.b.t. kinderopvang, peuteropvang, voorscholen etc. maken nog geen deel uit van de beleidsafwegingen. De uitvoeringsactiviteiten zijn wel opgenomen in dit jaarplan. Deze gekozen integraliteit wordt verplicht onder de werking van de Omgevingswet.

Met het geldende VTH beleidsplan wordt beoogd regelend en uitvoerend op te treden als dat echt nodig is. Er is basaal vertrouwen in de maatschappij en het nemen van eigen verantwoordelijkheid. Deregulering wordt verder doorgevoerd waar dat mogelijk is. En de eigen gemeentelijke regelgeving moet bijdragen aan een doelmatige uitvoering. Actualisatie van vergunningen (milieu, brandveiligheid, drank & horeca) dient een goede naleving en het toezicht daarop.

Bij de wijze waarop de gemeentelijke VTH taken worden uitgevoerd hanteren we een aantal uitgangspunten:

1. de uitvoering moet zo goed mogelijk aansluiten bij de maatschappelijke belangen;
2. het streven is de klanttevredenheid te verhogen;
3. de taakuitvoering moet goed inspelen op de ontwikkeling van economische initiatieven;
4. in de werkhouding wordt uitgegaan van meedenken, “op zoek naar de JA”, met in achtneming van de te beschermen belangen.

Op het gebied van de ruimtelijke ordening vraagt het beleidsplan om te dereguleren waar dat mogelijk is, de ruimtelijke kaders dienstbaarder te maken, te komen tot snellere vergunningprocedures, meer transparantie en een ontheffingen beleid wat eenvoudiger toepasbaar is, transparanter met snellere procedure. Ten aanzien van diverse onderwerpen zijn de afgelopen jaren beleidskaders ontwikkeld. 2020 staat in het teken van de verdere implementatie daarvan in de reguliere werkzaamheden.

De budgetten en measures zijn niet onbegrensd, we zetten deze selectief in. De organisatie moet voldoen aan professionele standaards. Raad, College en Burgemeester omarmen de z.g.n. VTH-kwaliteitscriteria. De ambtelijke inzet is risico gestuurd. Het beleidsplan geeft een overzicht van de risicobeoordelingen en prioriteringen. Verder wordt beoogd te sturen op naleving.

Als het toch aan komt op handhaving pakt de gemeente door. Niet alleen blaffen, ook doorbijten. De werkwijze blijft professioneel. Het beleidsplan gaat ook in op toezichtstrategie en de visie op gedogen. De landelijke handhavingsstrategie wordt gevolgd. Waar dat nodig is treden bestuursrecht en strafrecht samen op.

De praktijk van thematische handhavingsprojecten waarin wordt samen gewerkt met uiteenlopende partners, wordt een continue werkwijze. Elk jaar kent zijn eigen projecten. Vaak zijn deze gericht op hinder of overlast. Partners zijn o.a. Politie en OM, Belastingdienst, corporaties, natuurbeheerders, wegbeheerders.

Met het vaststellen van het jaarplan VTH 2020 wordt tegelijk het jaarplan vastgesteld van de taken die de RUD Drenthe uitvoert voor de gemeente Emmen. Dit is een formele verplichting die voortvloeit uit de gemeenschappelijke regeling van de RUD Drenthe.

HOOFDSTUK 3 ONTWIKKELINGEN

3.1 OMGEVINGSWET

De beoogde stelselwijziging als gevolg van de Omgevingswet is een forse technische aanpassing in het omgevingsrecht. Het huidige omgevingsrecht bestaat uit tientallen wetten en honderden regelingen voor onder andere ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water.

De Omgevingswet zorgt ervoor dat:

- 26 wetten komen samen in één wet;
- 5000 wetsartikelen gaan terug naar 350 wetartikelen;
- 120 AmvB's gaan terug naar 4 AmvB's.

2020 is het jaar waarin de gemeentelijke kaders en processen worden aangepast aan de Omgevingswet. Het doel is dat de gemeente Emmen tijdig, voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, klaar is om te werken met en volgens de Omgevingswet. Binnen het VTH domein betekent dit dat:

1. De gemeente Emmen een voor burgers, bestuurders en ambtenaren helder tijdelijk omgevingsplan heeft, dat bekend is bij een ieder en waarmee gewerkt kan worden;
2. Er een plan van aanpak is waaruit blijkt hoe de gemeente Emmen in de periode 2021 -2028 het tijdelijke omgevingsplan omzet naar een definitief omgevingsplan;
3. De gemeente Emmen in staat is om conform de landelijke standaard meldingen en aanvragen uit de digitale landelijke voorziening (DSO) te ontvangen;
4. De gemeente Emmen haar interne processen voor het behandelen van een aanvraag of een melding heeft beschreven, vastgelegd en geautomatiseerd;
5. De gemeente Emmen de juiste kennis en kunde in huis heeft om een aanvraag of melding op grond van de Omgevingswet te kunnen beoordelen conform de eisen van de omgevingswet;
6. De gemeente Emmen de juiste kennis en kunde in huis heeft om haar toezicht en handhavingstaken conform de eisen van de Omgevingswet uit te kunnen voeren;
7. Het legesmodel van de gemeente Emmen is aangepast aan de Omgevingswet en is vastgelegd in de Legesverordening;
8. Met de RUD Drenthe afspraken zijn gemaakt over de gevolgen van de Omgevingswet voor de financiële arrangementen.

Implementatie

Bij de implementatie van de Omgevingswet zoeken we aansluiting bij Emmen Ontwikkelt VerDeR, Informatisering Digitale Agenda 2020, en het Informatiebeleidsplan "Onderweg naar Morgen". Aangezien tijdens de verbouwing richting de Omgevingswet het werk gewoon doorgaat en de inzet van menskracht en middelen onder druk staat is er voor gekozen de implementatie vorm te geven volgens het minimale model. Dit wil zeggen dat we er naar streven op 1 juli 2021 te voldoen aan de minimale wettelijke vereisten van de Omgevingswet en dat we ook de periode tot 2024 (fatale termijn omgevingsvisie) en 2029 (fatale termijn omgevingsplan) nodig zullen hebben om tot algehele implementatie

van de Omgevingswet te komen.

3.2 WET KWALITEITSBORGING VOOR HET BOUWEN

Gelijktijdig met de invoering van de Omgevingswet staat de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) gepland. De Wkb heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid. De wet gaat gefaseerd in. Er wordt gestart met de eenvoudigere bouwprojecten, daarna volgen eventueel de meer complexe. Met de invoering van deze wet wordt de gemeentelijke bouwtechnische toetsingstaak van vergunningaanvragen en van bouwwerken in uitvoering verkleind. De gemeente krijgt een sterk procesmatige rol, maar blijft tegelijk de organisatie die handhavend kan optreden. De gemeente blijft verantwoordelijk voor de omgevingsaspecten van bouwactiviteiten (schade, overlast, veiligheid) en houdt haar rol voor bestaande bouwwerken.

Implementatie

Ook voor de implementatie van deze wet geldt dat dit gevolgen gaat hebben voor de interne werkprocessen van de VTH teams van de gemeente Emmen. In 2020 worden deze gevolgen door middel van een projectmatige aanpak in beeld gebracht. Daarbij gaat het onder andere om het inzichtelijk krijgen van de gevolgen van het werkpakket, welke bouwactiviteiten vallen wel en welke niet onder (de eerste fase van) de Wkb. Maar ook om het formuleren van nieuwe beleidsregels als het gaat om het omgaan met risico's. Tot slot zullen de organisatorische en financiële consequenties voor de gemeente in beeld gebracht worden voorzien van adviezen hoe die te implementeren.

3.3 BODEMDALING

Eind 2019 zijn er tientallen schademeldingen binnengekomen bij de gemeente en waterschap Vechtstromen betreffende bodemdaling onder en rondom woningen in Emmen. Dit betreft een forse stijging ten opzichte van het reguliere aantal meldingen binnen de gemeente Emmen, die op voorhand niet eenduidig verklaarbaar is. De meeste meldingen zijn afkomstig uit het buitengebied tussen Nieuw-Amsterdam en Erica. De meldingen variëren van het optreden van gaslekage door bodemdaling tot het verzakken van vloeren/muren en/of verzakken van riolering tot en met situatie waarbij vraagtekens gesteld kunnen worden bij de veiligheid van een woning. Omdat de veiligheid in het geding is, is een werkwijze vastgesteld hoe de gemeente omgaat met binnenkomende meldingen. De acute veiligheidsrisico's zijn in beeld gebracht en hierop is actie ondernomen door ENEXIS en bouw- en woningtoezicht van de gemeente Emmen. Daarnaast wordt samen met de provincie Drenthe en waterschap Vechtstromen in het gebied Nieuw-Amsterdam e.o. onderzoek gedaan naar de oorzaken en gevolgen van de geconstateerde bodemdaling.

3.4 INBEDDING WETTELIJKE WIJZIGINGEN

In 2020 zullen onderstaande ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving invloed hebben op de uitvoering van de VTH werkzaamheden van de gemeente Emmen.

Stikstof

Op 29 mei 2019 oordeelde de Raad van State over het Programma Aanpak Stikstof (PAS) dat het niet meer gebruikt mag worden als basis voor toestemming voor activiteiten. Volgens de Raad van State is 'de passende beoordeling die ten grondslag lag aan het PAS in strijd met Europese Habitatrichtlijn'. Het PAS maakte het kort gezegd mogelijk om stikstof uitstotende activiteiten toe te laten, vooruitlopend op de positieve effecten van PAS-maatregelen. Zo'n toestemming 'vooraf' mag niet.

Met een in november 2019 afgesproken pakket aan maatregelen kan weer vergunning verleend worden voor woningbouwprojecten. Daarnaast zijn provincies aan zet om met een gebiedsgerichte aanpak te komen. Wij trekken in dit verband samen op met de andere Drentse gemeenten en de provincie Drenthe. Tot die tijd zal in het kader van vergunningverlening voor andere activiteiten dan woningbouw moeten worden aangetoond dat een activiteit geen significante gevolgen heeft voor een aangewezen natuurgebied in het kader van de Habitatrichtlijn. In uitzonderlijke situaties kan met gebruik maken van de ADC toetst (alternatieven, dwingende redenen, compenserende maatregelen).

BENG

Voor alle nieuwbouw, zowel woningbouw als utiliteitsbouw, geldt dat aanvragen in het kader van de omgevingsvergunning vanaf 1 juli 2020 moeten voldoen aan de eisen voor bijna energie neutrale gebouwen (BENG). Deze eis gold voor nieuwe overheidsgebouwen al vanaf 1 januari 2019. In Nederland leggen we vanaf 1 juli 2020 de energieprestatie voor bijna energie neutrale gebouwen vast aan de hand van 3 eisen:

1. de maximale energiebehoefte in kWh per m² gebruiksoppervlak per jaar
2. het maximale primair fossiel energiegebruik, eveneens in kWh per m² gebruiksoppervlak per jaar
3. het minimale aandeel hernieuwbare energie in procenten

Deze eisen vervangen de huidige eis voor nieuwbouw. BENG is gebaseerd op de Trias Energetica, een driestappenstrategie om een energiezuinig ontwerp te maken.

De BENG is onderverdeeld in 2 typen eisen:

- BENG-1: Eisen gericht op de buitenkant van gebouwen met als doel de energiebehoefte maximaal limiteren;
- BENG-2: Eisen gericht op het zo efficiënt mogelijk opwekken van de energiebehoefte;
- BENG-3: Eisen gericht op het zoveel mogelijk toepassen van hernieuwde energie.

PFAS

De overheid heeft een zorgplicht om zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) uit het milieu te houden. Een van deze ZZS is PFAS (de Per- en PolyFluorAlkyl Stoffen). PFAS is een verzamelnaam van een veelomvattende stofgroep die uit meer dan zesduizend verschillende stoffen bestaat. PFAS komt verspreid voor in de bodem in Nederland en Europa en wordt op veel plaatsen in gehalten boven de detectielimiet aangetroffen. Als gevolg daarvan treedt stagnatie op in het verzet van grond en baggerspecie. Eind 2019 heeft de rijksoverheid een handelingskader vastgesteld dat beoogt die stagnatie waar mogelijk op te heffen. Dit

handelingskader moet er gelijktijdig onverkort aan bijdragen dat risico's voor de gezondheid, het milieu en het verspreiden van PFAS houdende grond en baggerspecie naar niet of minder belaste gebieden worden voorkomen

In Drenthe is onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van PFAS in de Drentse bodem. PFAS komt in heel Drenthe voor. De optredende waardes kennen enige spreiding, maar liggen binnen de achtergrondwaarde van het bijgestelde tijdelijk handelingskader wat de minister bekend heeft gemaakt in december 2019. Door de vaststelling van deze PFAS kaart bij de nota bodembeheer zijn er in Drenthe voor hergebruik van grond geen partijkeuringen nodig. Er geldt een uitzondering voor zogenaamde verdachte locaties zoals oefenterreinen of (voormalige) kazernes voor de Brandweer. De RUD draagt bij aan de verdere onderzoeken door het RIVM m.b.t. PFAS.

Stoppersregeling

Het Besluit emissiearme huisvesting geeft maximale emissiewaarden voor ammoniak en fijnstof ten gevolge van de huisvesting van landbouwhuisdieren. Op grond van dit besluit moeten dierenverblijven emissiearm zijn als er emissiearme huisvestingssystemen beschikbaar zijn. Het gaat hier om de huisvesting van melkvee, vleeskalveren, varkens, kippen, vleeskalkoenen en vleeseenden. In het besluit is een overgangsregeling opgenomen die ook wel stoppersregeling wordt genoemd. Bestaande stallen met een vergunning van voor 8 mei 2002 konden afzien van aanpassingen (i.v.m. ammoniak en fijn stof) onder de voorwaarde dat de huisvesting van dieren uiterlijk op 1 januari 2020 zou worden beëindigd. In Emmen maken acht bedrijven gebruik van deze stoppersregeling. De RUD zal toezicht houden op naleving van deze stoppersregeling. De verwachting is dat een aantal bedrijven alsnog voornemens is de huisvesting van dieren voor te zetten.

3.5 ONTWIKKELPROGRAMMA RUD

Het jaar 2020 is het laatste jaar dat in de begroting van de RUD aanvullende gelden beschikbaar zijn gesteld (5%) voor het ontwikkelprogramma van de RUD. Dit ontwikkelprogramma is opgesteld in 2017 en getemporeerd in 2018 om voorrang te geven aan de productie. Het programma loopt t/m 2020 en is weergegeven in een afzonderlijk document.

Daarnaast kent de RUD het reguliere jaarprogramma. Het ontwikkelprogramma heeft zijn herkomst in de aanbevelingen van de tussenevaluatie en in de ontwikkelopgave die door SeinstravandeLaar is geformuleerd na een onderzoek in 2017. Voor 2020 zijn de thema's in het ontwikkelprogramma;

- Risicogestuurd toezicht
- Zaakgericht Werken / LOS
- Voorbereiding Omgevingswet
- Strategische Personeelsplanning
- Teamcoaching
- Gedeelde Missie en Visie
- Governance en Accountmanagement versterken
- Digitalisering Dossiers
- Locatiebestand op orde
- Herijking DVO's

3.6 ONTWIKKELING EIGEN ORGANISATIE

De afgelopen jaren hebben we uitvoering gegeven aan het Actieplan Fysieke keten. Doel van het Actieplan is het implementeren van de bestuurlijke uitgangspunten uit hoofdstuk 2 van dit programma in de reguliere werkprocessen. Met uitzondering van de verbeter slag monitoringsgegevens zijn alle acties uit het Actieplan opgepakt en afgerond. Ondanks het uitvoeren van de benoemde acties is het in 2019 niet gelukt de afgesproken behandeltermijn voor WABO-vergunningen en het zogenaamd vooroverleg te realiseren. In een aantal gevallen is van rechtswege vergunning verleend wegens het niet tijdig beschikken. Hierop zijn bijsturingsmaatregelen getroffen.

In 2020 worden de bijsturingsmaatregelen uit 2019 voortgezet en waar nodig geïntensiveerd. Dit betekent dat in 2020 tijdelijk extra capaciteit wordt ingehuurd, er wordt gestart met de aanbesteding van een VTH applicatie om een verbeter slag in de monitoringsgegevens te kunnen maken en de werkprocessen tussen de verschillende teams binnen het fysieke domein verder worden gestroomlijnd.

Daarnaast zal aan de vooravond van de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2020 geïnvesteerd moeten worden in het vergroten van kennis over de Omgevingswet voor de reguliere werkprocessen. Hiervoor worden opleidingstrajecten ontwikkeld. Waar mogelijk doen wij dit in BOCE verband.

In 2019 zijn de front- en backoffice van het vergunningenproces bij elkaar gevoegd in een nieuw team vergunningen leefomgeving (VLO). Tevens is gestart met het maken van een nieuw functiehuis voor dit team op basis van de toegekende formatie. Hierbij wordt aandacht besteed aan het beleggen van nieuwe rollen in het team die een bijdrage moeten leveren aan de bestuurlijke ambitie zoals in hoofdstuk 2 beschreven.

Met de vorming van het nieuwe team VLO is afgesproken dat het eigenaarschap van aanvragen of een meldingen in het kader de WABO die bij de gemeente worden ingediend in eerste instantie bij het team VLO ligt. Onder verantwoordelijkheid van de teamleider VLO beoordeelt het Klein Comité, een groep deskundigen uit verschillende geledingen van de organisatie, de routing van de aanvraag/melding. 2020 zal in het teken staan van de verdere professionalisering van het Klein Comité met als doel het versnellen van procedure tijd, het betrekken van alle benodigde kennis aan de voorkant en daarmee het verbeteren van onze dienstverlening.

In 2020 wordt een nieuw ICT functionaliteit voor VTH taken aanbesteed en wordt een aanvang gemaakt met de implementatie daarvan. Met deze functionaliteit wordt de monitoring van voortgang van dit jaarplan digitaal mogelijk gemaakt. Hiermee wordt ook de prioritering van ambtelijke inzet ondersteund én wordt een volgende stap gemaakt in sturen op naleving. Het systeem moet voldoen aan het bepaalde in de Omgevingswet en kunnen communiceren met het de landelijke digitale functionaliteit Omgevingswet. De applicatie waarin de parkeervergunningen worden verwerkt en geregistreerd is aangeschaft. Deze wordt naar verwachting operationeel in 2020. Als deze eenmaal in bedrijf is, kan de wens in praktijk worden gebracht, om te komen tot flitsvergunningen op het terrein van parkeervergunningen en-ontheffingen.

HOOFDSTUK 4 UITVOERINGSPROGRAMMA RUD 2020

De RUD Drenthe voert haar taken uit op basis van de door de gemeente Emmen aangereikte beleidskaders. Wij maken onderscheid in zogeaamde Drentse Maat producten en lokale prioriteiten. Tot de Drentse Maat producten behoren het toezicht op inrichtingen de afhandeling van vergunningen en meldingen, de afhandeling van klachten, de acties met betrekking tot het besluit Bodemkwaliteit, het ketentoezicht en de taken met betrekking tot asbest. De partners in de RUD zijn onderling overeengekomen om het uitvoeringsbeleid op elkaar af te stemmen. Het jaarplan RUD voor Emmen 2020 is bijgevoegd in bijlage 2.

Drentse Maat en Drentse prioriteiten

De Drentse Maat is de aanduiding van diensten en producten die geharmoniseerd zijn binnen Drenthe. Voorheen bestonden er aanmerkelijke verschillen in de werkwijze en de inzet van de deelnemers van de RUD bij de uitvoering van hun milieutaken. Voor de onder de Drentse Maat vallende producten is voor de inzet (uren per productgroep) en output (aantallen producten) uitgegaan van de memo “Sturing bevoegd gezag in prioriteiten”; RUD d.d. 10 juni 2015. In samenspraak met de RUD is vervolgens bekeken of op basis van de lokale Emmense prioriteiten het programma nog aanpassing behoefde.

In aanvulling op de Drentse Maat systematiek is het jaarplan RUD 2020 voor toezicht en handhaving gebaseerd op een risicoanalyse. Door het uitgangspunt risicogericht toezicht te hanteren ligt in 2020 de focus bij toezicht en handhaving op branches met een hoger risico. In de toekomst wordt naast de branchegerichte beoordeling ook het naleefgedrag betrokken bij het bepalen van de risicoanalyse. In RUD-verband is afgesproken de werking van het systeem van risicogericht toezicht verder te bespreken in het 1^e kwartaal van 2020. Dit kan tot een wijziging leiden in de lijst van Emmense bedrijven die in 2020 worden gecontroleerd.

Zowel prioritaire werkzaamheden op het gebied van bodem en afval als op het gebied van externe veiligheid zijn geborgd binnen het afgesproken takenpakket 2020. Het vraagstuk externe veiligheid speelt maar bij een beperkt aantal bedrijven waarvoor de provincie Drenthe meestal het bevoegd gezag is. Sinds 1 januari 2019 worden deze werkzaamheden apart ingepland via de Noordelijke BRZO RUD. Luchtkwaliteit blijft vanwege de aandacht voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) een prioriteit. In opdracht van de provincie wordt hiervoor in 2020 een plan voorbereid waarin Emmen participeert. Tot slot is energietoezicht is in het jaarprogramma van de RUD als prioriteit benoemd. Voor extra energietoezicht is 1.253 uur opgenomen.

Lokale prioriteiten

Naast de Drentse Maat en de Drentse prioriteiten kent Emmen ook aan aantal eigen prioriteiten waarvoor in de opdracht aan de RUD in 2020 extra aandacht is gevraagd. Het gaat hier om de volgende activiteiten.

Duursaam Glashelder

De gemeente Emmen neemt samen met de waterschappen Vechtstromen en Hunze en Aa's, de provincies Drenthe en Groningen, de gemeente Midden Groningen en de tuinbouwsector deel aan het project Duursaam Glashelder. Dit project richt zich op het terugdringen van de lozing van nutriënten en gewasbestrijdingsmiddelen naar grond- en oppervlaktewater. Bedrijven worden geholpen om te voldoen aan de strengere lozingseisen. Dit o.a. met behulp van een bedrijfsscan, gekoppeld aan een advies welke maatregelen nodig zijn. De toezichthouders van

de RUD zijn betrokken omdat zij toezicht bezoeken hebben uitgevoerd bij veel bedrijven heeft dat geleid tot afspraken om tot aanpassingen te komen, gebonden aan realisatietermijnen. Deze eindigen eind 2019 danwel april 2020. Het niet voldoen aan deze afspraken kan tot toezicht- & handhavingsacties leiden.

Het programma kent ook een subsidieregeling voor bovenwettelijke aanpassingen. Daarnaast wordt meegedacht hoe de tuinders kunnen komen tot goede gietwatervoorzieningen.

ZZS

Landelijk is er meer aandacht voor een groep stoffen die bekend staan onder de naam “Zeer zorgwekkende stoffen”(ZZS). Denk bij ZZS aan stoffeigenschappen als: giftig bij lage concentraties, hopen op in het milieu, niet of zeer moeilijk afbreekbaar, kankerverwekkend, het veroorzaken van erfelijke schade of schadelijk voor de voortplanting. Deze eigenschappen vormen de argumenten om er naar te streven ZZS uit de leefomgeving te weren. Om uitvoering te geven aan het bijbehorende emissiebeleid is de provincie van plan om een pilot te starten om de emissie van deze stoffen projectmatig in beeld te brengen. Deze pilot richt zich op Emmen (veel provinciale bedrijven) en zal ook van de gemeente Emmen inzet vergen.

Integrale projecten

Net als voorgaande jaren zal op het gebied van toezicht en handhaving extra aandacht wordt gegeven aan de aanpak van ongewenste situaties waarbij milieuaspecten een (veelal ondergeschikte) rol spelen. Voor een succesvolle aanpak is echter een integrale benadering gewenst waardoor ook inzet vanuit de RUD noodzakelijk is (project Octopus). Accenten zit jaar bij afval en recycling en automotive.

Geluid

In 2020 worden de activiteiten die in 2019 gestart zijn met betrekking tot geluidmetingen bij horeca en evenementen voortgezet.

Bestemmingsplan Bargermeer

Ten behoeve van de actualisatie van het bestemmingplan Bargemeer wordt een aanzienlijke inzet van de RUD gevraagd in het bijzonder op het gebied van geluid. Omdat deze behoefte zo fors is, wordt die niet gezien als een reguliere taak binnen de Niet Drentse Maat producten, maar als aanvullende opdracht bevoegd gezag.

Intensivering Energietoezicht

Gelet op de bedrijvigheid in Emmen, de politieke ambities uit de Energienota en de vraag of door het risicogericht toezicht er voldoende accent is voor energiebesparing wordt een aanvullende inzet verlangd, binnen de categorie aanvullende opdracht bevoegd gezag.

HOOFDSTUK 5 WAT GAAN WE DOEN?

Dit hoofdstuk bevat een omschrijving van de activiteiten die in 2020 worden uitgevoerd op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. In eerste instantie worden de activiteiten beschreven die te maken hebben met bijstellingen in beleid, processen en werkwijzen. Vervolgens wordt aangegeven welke reguliere werkzaamheden in 2020 worden uitgevoerd.

5.1 BIJSTELLINGEN IN BELEID, PROCESSEN, WERKWIJZEN

5.1.1 REGIEVOERING ACTUELE KADERS

In aanvulling op de beleidsontwikkelingen beschreven in hoofdstuk 3 wordt in 2020 onder andere gewerkt aan de actualisatie van de volgende beleidskaders:

- 1 Tuinbouwvisie, ruimtelijk en energie
- 2 Huisvesting arbeidsmigranten
- 3 Bestemmingsplan Bargemeer
- 4 Detailhandelsvisie
- 5 Horecavisie en terrassenbeleid
- 6 Beleid vergroten woon- en bijgebouwen grote percelen

5.1.2 EVENEMENTENBELEID

Eind 2019 is de nieuwe beleidsregel gemeentelijk evenementenbeleid tot 2024 vastgesteld. Met dit nieuwe evenementenbeleid laten we zien wat we belangrijk vinden bij het organiseren van evenementen en we brengen een afgewogen balans aan tussen de belangen van alle betrokkenen. Het evenementenbeleid is tot stand gekomen na overleg met Emmen Vlinderstad, Erkende Overlegpartners en evenementenorganisatoren. Bij hen is draagvlak voor het nieuwe beleid. Onze werkprocessen en werkwijzen passen wij aan, aan deze nieuwe beleidsregel.

5.1.3 ACTUELE VERGUNNINGEN

De noodzaak tot actualiteit van milieuvergunningen wordt conform de wettelijke vereisten getoetst en tevens wordt toegezien of de milieu-inrichting werkt conform de geactualiseerde vergunning. Het betreft hier actualisatie in verband met de volgende ontwikkelingen.

- Actualisatie n.a.v. publicatie BBT-conclusies (best beschikbare technieken)

De vergunningen worden actueel gehouden met inachtneming van de actualisatieplicht naar aanleiding van de BBT-conclusies. Deze actualisatieplicht geldt binnen 4 jaar na publicatie van de betreffende BBT-conclusie. Voor 2020 staan de agrarische BBT-conclusies op het programma. Dit betreft vooral de grote agrarische bedrijven met bijzonder installaties, zoals luchtwassers. Emissie naar de lucht is een belangrijk aspect. De verwachting is dat 38 intensieve veehouderijen voor pluimvee of varkens actualisatie van vergunningen behoeven.

- Actualisatie n.a.v. LAP3 (Leidraad Afvalstof of Product3)

Het bevoegd gezag dient binnen een jaar na publicatie van een nieuw LAP, of na een wijziging van een bestaand LAP na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien nodig moet de vergunning en/of de daaraan verbonden voorschriften worden geactualiseerd. Alhoewel de actualisatie formeel per 1-1-2020 gereed

behoort te zijn is landelijk geconstateerd dat deze termijn onhaalbaar is. In RUD verband zijn derhalve met de provincie Drenthe vanuit haar verantwoordelijkheid in het kader van interbestuurlijk toezicht aangepaste afspraken gemaakt. Afgesproken is dat de doorlichting en inventarisatie van de vergunningen die aanpassingen behoeven op 1-7-2020 gereed is. Op basis van de uitkomsten van deze doorlichting worden vervolgens afspraken gemaakt over de aanpak van de aan te passen vergunningen.

5.1.4 VTH KWALITEITSEISEN

De eigen organisatie van de gemeente Emmen voldoet aan de VTH kwaliteitseisen zoals de gemeenteraad heeft vastgesteld met uitzondering van de eisen op het gebied van de groene wetten. Dat laatste geldt voor vrijwel alle Drentse gemeentes en is onderwerp van nadere onderlinge afstemming. In 2019 zijn de kwaliteitscriteria 2.2 bekend gemaakt. In Drents verband wordt onderzocht of dit zou moeten leiden tot aanpassing van de Drentse modelverordening die door de Drentse gemeentes is overgenomen. De RUD ontwikkelt expertise in de organisatie om te gaan voldoen aan de nieuwe kwaliteitseisen voor het onderwerp milieutoezicht.

5.2 REGULIERE ACTIVITEITEN

5.2.1 GEBIEDSTOEZICHT

Binnen het team Gebiedstoezicht wordt door controleurs openbare ruimte toezicht gehouden op de naleving van wetgeving in de openbare ruimte/fysieke leefomgeving. De controleurs openbare ruimte hebben buitengewone opsporingsbevoegdheden (BOA), waardoor zij strafrechtelijke beschikkingen kunnen uitschrijven (fiscaal en Mulder). Tevens zijn zij aangewezen als toezichthouder krachtens de Algemene Wet Bestuursrecht, waardoor ook bestuursrechtelijk optreden mogelijk is. Het feit dat de controleurs openbare ruimte handhaven in de openbare ruimte/fysieke leefomgeving geeft aan dit een breed scala aan feiten betreft. Zo wordt er gecontroleerd op verschillende APV bepalingen, zoals afval, gevaarlijke/loslopende honden, kleine overlast (ergernissen), drank- en drugsoverlast, evenementen, woningontruimingen, maar ook parkeeroverlast en de warenmarkten. Toezicht op deze bepalingen wordt gehouden naar aanleiding van meldingen van burgers of andere afdelingen en/of politie. Naast deze meldingen zijn er een aantal aandachtsgebieden die doorlopende controles behoeven. Dit zijn de zogenaamde hotspots. De hotspots zijn aangemerkt als zodanig naar aanleiding van meerdere soortgelijk meldingen en/of in samenwerking met de politie. Er worden steeds meer taken van de politie overgedragen aan de controleurs openbare ruimte. Kleine ergernissen die voorheen door de politie werden opgepakt worden nu opgepakt door de controleurs openbare ruimte. Ook wordt het controleren van personen met een gebiedsverbod opgepakt door de controleurs openbare ruimte. Hiervoor is samenwerking met de politie noodzakelijk.

Er is steeds meer vraag naar de inzet van BOA's: er komen meer hotspots, er is meer agressie. De samenwerking met de politie is intensiever. Omdat de capaciteit lang niet toereikend is om aan alle vraag te voldoen is een scherpe prioritering noodzakelijk. De aanpak van overlast heeft hoge prioriteit. Specifieke aandacht gaat in 2020 uit naar de Weedingestraat in verband met de overlast ter hoogte van het Leger des Heils.

Daar waar het gaat om overlast van- of overtredingen door jongeren, wordt nauw samengewerkt met Bureau Halt. Jongeren worden na constatering van een overtreding

overgedragen aan Bureau Halt, indien zij het traject voldoende hebben doorlopen, krijgen ze geen strafbeschikking en daardoor geen strafblad.

Team GTZ staat borg voor de veiligheid in het Rensenpark. Dit doet zij deels met inzet van eigen BOA's en medewerkers van stichting Veiligheidszorg Drenthe. Vanuit St. VZD wordt ook invulling gegeven aan een traject om een aantal herintreders gelegenheid te bieden om ervaring op te doen.

Het standplaatsenbeleid is in 2017 grondig herzien. Voor belanghebbenden en omwonenden en gemeentelijke organisatie schiep dit duidelijkheid. Inmiddels is dat beleid ook in bestemmingsplannen verwerkt. Ook heeft er nu harmonisatie plaats gevonden met de afspraken met de kooplieden die een plek hebben op één of meer van de weekmarkten.

Inzet van BOA's kan ook gevraagd worden vanuit doelen buiten het VTH-domein. Bijvoorbeeld: de gemeente Emmen werkt aan integrale aanpak van zwerfvuil, afvaldumpingen en zgn. bijzettingen. Met behulp van de BOA's wordt gezocht naar vervuilers. Hun acties en controles werken ook door bij andere betrokkenen. De pakkans draagt bij aan het naleefgedrag.

5.2.2 INTEGRATIE TOEZICHT

Emmen heeft gekozen voor een beperkte integratie van toezicht. De domeinen van het toezicht zijn zo specifiek en vragen eigen expertise en competenties dat volledige integratie niet voor de hand ligt. Wel vervullen de toezichthouders voor elkaar een oog- en oorfunctie. Bijvoorbeeld: toezichthouders zijn ook getraind in het herkennen van symptomen van illegale arbeid of mensenhandel. Als die symptomen worden opgemerkt wordt dat signaal doorgegeven.

Bij gebouwen die én vallen in het regulier toezicht op gebied van brandveiligheid én Drank&Horeca, worden de controles vaak samen gedaan omwille van een integrale aanpak en vanuit het oogpunt van de klant, om niet kort na elkaar met verschillende controles te worden gecontroleerd. Deze integratie wordt verder ontwikkeld. Ook BOA's worden ingezet in het kader van integrale surveillance. Dit betekent dat BOA's in koppels de gemeente ingaan met een complex pakket aan werkzaamheden.

5.2.3 VEILIGHEID TOEZICHTHOUDERS

In Emmen is de keus gemaakt om de BOA's niet te voorzien van geweldsmiddelen. Dit vraagt om goede afstemming met politie om de BOA's niet in situaties te brengen waarvoor ze niet zijn toegerust. En bovendien om op te politie te kunnen rekenen als zich onverhoopt toch problemen voordoen.

Doordat de controleurs meer zichtbaar aanwezig zijn en handhavend optreden zijn er ook mensen die weerstand hebben. Er zit dan ook een zorgpunt in de toenemende agressie tegen de controleurs. Dit heeft geleid tot veranderende eisen aan de medewerkers en ook training en scholing om hier mee om te gaan.

De BOA's, medewerkers van Stichting Veiligheidszorg en de toezichthouders Drank- en Horeca werken in koppels om te vermijden dat ze in lastig te hanteren onveilige situaties komen. De controleurs Drank- en Horeca doen hun onaangekondigde controles veel in de avond- en nachtelijke uren en hebben vaak te maken met uitgaanspubliek wat onder invloed is van alcohol of andere middelen. Andere toezichthouders werken alleen in koppels of met back-up van politie, als daar concrete aanleiding voor is.

5.2.4 MASTERPLAN BRANDVEILIGHEID EMMTEC

Het masterplan Brandveiligheid Emmtec is een gezamenlijke actie van de bedrijven op het Emmtec terrein, de gemeente Emmen en de Provincie Drenthe.

Het masterplan brandveiligheid definieert het kader (uitgangspunten, methodiek) waar alle bestaande gebouwen gelegen op het Emmtec terrein aan moeten voldoen m.b.t. brandveiligheid. Getracht wordt om in de komende jaren (t/m 2023) alle gebouwen op het Emmtec middels aanpassingen op een minimaal brandveiligheidsniveau te krijgen op de aspecten veilig vluchten, veiligheid hulpverleningsdiensten en beheersbaarheid van brand.

Voor de gebouwen op het Emmtec terrein die voor de invoering van het Bouwbesluit 2003 vergund zijn wordt op het aspect beheersbaarheid ten minste het niveau bestaande bouw nagestreefd. Voor de overige bouwwerken is het reeds verkregen niveau van toepassing. Op het aspect persoonlijke veiligheid (veilig vluchten en veiligheid van eigen- en overheidsbrandweerpersoneel door technische dan wel organisatorische maatregelen) in de afzonderlijke gebouwen wordt in beginsel een niveau nagestreefd dat overeenkomt met de nieuwbouwvoorschriften van het Bouwbesluit 2003.

5.2.5 KLACHTAFHANDELING

De afhandeling van klachten vindt plaats langs meerdere lijnen. Milieuklachten worden voor Emmen (en de rest van de provincie Drenthe) behartigd door de RUD na een eerste intake door het KCC. De RUD onderzoekt de klacht en onderneemt zo nodig actie.

De overige klachten komen via het KCC bij het functionele team. Onderzocht wordt of de klacht duidt op een overtreding van wet en regelgeving en aanleiding is tot optreden. Voor dat optreden zijn diverse instrumenten voorhanden, waarvan oplossen in minnelijk overleg de voorkeur heeft. Soms komen “klachten” ook binnen in de vorm van een formeel handhavingverzoek, waarop de gemeente moet antwoorden, ongeacht de prioritering van taken.

Als de klacht betrekking heeft op houding, gedrag of bejegening door ambtenaren, wordt het protocol van de gemeentelijke klachtenregeling toegepast. Waarbij meestal een oplossing voor de klacht wordt gevonden. De RUD heeft een vergelijkbare eigen klachtenregeling.

5.2.6 VEILIGHEIDSREGIO DRENTHE (VRD)

In afstemming tussen de gemeente Emmen en de VRD vinden in 2020 de volgende reguliere activiteiten plaats:

- 1 Nazorg na brand, bijeenkomsten voor buurtbewoners;
- 2 Terugdringen loze brandmeldingen;
- 3 Geen Nood bij Brand. Acties gericht op de brandveiligheid in de gebruiksfase bij gebouwen met kwetsbare of niet zelfredzame personen op peil te houden;
- 4 Advisering Vereniging van eigenaren (VVE's) gericht op de brandveiligheid in appartementengebouwen.
- 5 Adviestaken i.v.m. vergunningverlening toezicht en handhaving m.b.t. bouw, evenementen, externe veiligheid. Hierbij verwachten we de volgende inzet;

5.3 PRODUCTBLADEN

In de productbladen zijn de terugkerende activiteiten weergegeven op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de gemeente Emmen. De zaken die geen terugkerend karakter hebben staan hier dus niet vermeld, evenmin als de activiteiten die de VRD en de RUD uitvoeren in de keten VTH. Ook de regelende taken om zaken anders/beter te organiseren vallen buiten het bereik van deze productbladen.

Doorontwikkeling productbladen / gegevensmanagement.

Vanuit de VTH teams is geconstateerd dat de huidige productbladen suboptimaal zijn opge maakt en ingevuld. De onderliggende systemen leveren data die niet integraal te vergelijken zijn. In 2019 is gestart met het aanpassen van het gegevensmanagement en er voor te zorgen dat deze integraliteit juist wel uit de (gebruikte) systemen te halen is. E.e.a. moet leiden tot betrouwbare en herleidbare informatie. Met de implementatie van de Omgevingswet en de aanbesteding van de VTH applicatie moeten de benodigde aanpassingen in 2020 doorgevoerd worden in reguliere werkprocessen.

Productblad 1: Bouw: nieuwbouw/ verbouw/wijziging monumenten/ planologische ontheffingen

Programma	5
Product	Onderdeel van taakveld 8.3 Bouwen en Wonen
Organisatieonderdeel	TNH, VLO, ROW, RUD
Taak	Toezicht en handhaving bouw <i>Toezicht en Handhaving op de juiste uitvoering van omgevingsvergunningen voor: bouw, monumenten, aanlegvergunningen en/of verleende ontheffingen van ruimtelijke regels</i> Vergunningverlening • <i>Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van omgevingsvergunningen voor:</i> ◦ <i>de activiteit bouwen;</i> ◦ <i>het wijzigen van monumenten;</i> ◦ <i>'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening';</i> ◦ <i>de activiteit aanleggen.</i> ◦ <i>milieu-aspecten</i> • <i>Het beoordelen van conceptaanvragen en ruimtelijke initiatieven op hun haalbaarheid, c.q. verkennen of de gemeente daaraan wil mee werken;</i> • <i>Casemanagement van aanvragen en principeverzoeken en legalisatievragen:</i> <i>Overleg belanghebbenden en</i> <i>Interne coördinatie, waaronder Welstandscommissie/Klein Comité/ Ronde tafel/ betrekken experts</i> Team VLO • <i>Afhandeling en casemanagement complexe aanvragen</i> Team ROW: • <i>Integrale adviezen ingeval aanvraag (principeverzoek, formele aanvraag of legalisatievraag) in strijd is met een bestemmingsplan en niet valt binnen de regels van het ontheffingenbeleid</i> • <i>Geeft ruimtelijke kaders bij inpassingen of uitbreidingen</i> • <i>Stelt ruimtelijke onderbouwing op voor uitgebreide wabo-vergunningen</i> RUD • <i>Participeert in het Klein Comité</i> • <i>Leverd milieu-deel bij meervoudige vergunningen</i>

Wettelijk kader	- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en BOR - Woningwet; - Bouwbesluit; - Bouwverordening; - Welstandsnota; - Bestemmingsplannen; - Monumentenwet - Wet natuurbescherming										
Probleemanalyse	Toezicht en handhaving Tijdens bouwcontroles zijn de afgelopen jaren vooral overtredingen geconstateerd met betrekking tot: - constructieve veiligheid; - bouwen in afwijking van de vergunning. Vergunningverlening - De afwikkeling van aanvragen en vooroverleggen										
Omvang taak	Vergunningverlening Aanbodgestuurde activiteit. <table> <tr> <td>• Principeverzoeken/vooroverleggen :</td><td>300</td></tr> <tr> <td>• Omgevingsvergunning bouwen:</td><td>625</td></tr> <tr> <td>• Omgevingsvergunning wijzigen monumenten:</td><td>5</td></tr> <tr> <td>• "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening totaal (vooroverleggen, aanvragen, toezicht, handhavingsvragen)</td><td>425</td></tr> <tr> <td>• Activiteit aanleggen:</td><td>20</td></tr> </table> Toezicht en handhaving werkvoorraad van verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouwen waar minimaal één controle per vergunning uit volgt.	• Principeverzoeken/vooroverleggen :	300	• Omgevingsvergunning bouwen:	625	• Omgevingsvergunning wijzigen monumenten:	5	• "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening totaal (vooroverleggen, aanvragen, toezicht, handhavingsvragen)	425	• Activiteit aanleggen:	20
• Principeverzoeken/vooroverleggen :	300										
• Omgevingsvergunning bouwen:	625										
• Omgevingsvergunning wijzigen monumenten:	5										
• "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening totaal (vooroverleggen, aanvragen, toezicht, handhavingsvragen)	425										
• Activiteit aanleggen:	20										
Prioriteiten	Toezicht en handhaving Prioriteiten en wijze van toezicht zijn benoemd in de jaarlijks vastgestelde prioriteitenmatrix toezicht en handhaving. Prioriteiten zijn: - constructieve en brandveiligheid; - bouwen overeenkomstig vergunning; Vergunningverlening Bouwaanvragen worden getoetst aan het Bouwbesluit, conform de uitgangspunten uit het VTH-beleidsplan.										
Doelstelling	Toezicht en handhaving - alle geconstateerde overtredingen m.b.t. constructieve veiligheid en brandveiligheid worden ongedaan gemaakt; - geconstateerde afwijkingen van verleende vergunningen worden ongedaan gemaakt of alsnog vergund;										

		Vergunningverlening • <i>alle vergunningen worden tijdig en correct verleend</i> • <i>goede klanttevredenheid</i>
Nalevings- strategie	Toezicht	▪ <i>Prioriteitenmatrix toezicht en handhaving</i> ▪ <i>bij strijdigheden overleg voeren;</i> ▪ <i>afspraken schriftelijk bevestigen;</i> ▪ <i>bij overtreding, afhankelijk van prioriteit: dwang, waarschuwen of eigen verantwoordelijkheid;</i> ▪ <i>indien gedeputeerde staten bevoegd gezag is wordt het toezicht uitgevoerd door gemeente.</i>
	Sanctie	▪ <i>last onder dwangsom;</i> ▪ <i>last onder bestuursdwang;</i> ▪ <i>intrekken vergunning.</i>

Productblad 2: Illegale bouw en gebruik

Programma	5
Product	Onderdeel van taakveld 8.3 Bouwen en Wonen
Organisatieonderdeel	TNH
Taak	<i>Opsporen van niet-vergunningsvrije bouwwerken waarvoor geen vergunning voor de bouw is, en/of het gebruik van gebouwen en gronden. Nagaan in hoeverre vergunningverlening alsnog mogelijk is. Indien legalisatie niet mogelijk is, zo nodig handhavend optreden.</i>
Wettelijk kader	▪ Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en BOR ▪ Woningwet; ▪ Bouwbesluit; ▪ Bouwverordening; ▪ Welstandsnota; ▪ Bestemmingsplannen; ▪ Monumentenwet
Probleemanalyse	Illegale bouw en/of gebruik <i>In de verschillende woonwijken binnen de gemeente zijn in de loop van tijd allerlei bouwwerken gerealiseerd. Een deel is vergunningvrij, een deel is gebouwd met vergunningen, maar er zullen naar verwachting ook vergunningplichtige bouwwerken zijn gerealiseerd zonder dat hiervoor een vergunning is aangevraagd. Deze illegale bouwwerken kunnen vanuit planologisch oogpunt en vanuit welstand onwenselijk zijn. Verder kunnen zij vanuit constructieve veiligheid gevaren met zich meebrengen.</i> <i>Ook bij bedrijven en bedrijfsterreinen kunnen gebouwen zijn ontstaan of anders in gebruik zijn genomen, waardoor niet langer meer wordt voldaan aan de geldende eisen, bij voorbeeld op het gebied van brandveiligheid.</i>
Omvang taak	<i>Ca. 70 handhavingsgevallen.</i> <i>Noch het aantal noch de ernst van de handhavingsgevallen laten zich vooraf voorspellen.</i> <i>Het aantal is een indicatie gebaseerd op de ervaringen.</i>
Prioriteiten	<i>Op basis van de prioriteitenmatrix wordt bij handhaving illegale bouwwerken ingezet op excessen. Daarnaast wordt aan ingediende handhavingsverzoeken prioriteit gegeven.</i>
Doelstelling	Toezicht en handhaving <i>Alle geconstateerde overtredingen m.b.t. illegale bouwwerken worden ongedaan gemaakt via legalisatie of handhaving;</i>

Nalevings- strategie	Toezicht	▪ <i>Prioriteitenmatrix toezicht en handhaving</i> ▪ <i>bij strijdigheden overleg voeren;</i> ▪ <i>afspraken schriftelijk bevestigen;</i> ▪ <i>bij overtreding, afhankelijk van prioriteit:</i> ▪ <i>dwang, waarschuwen of eigen verantwoordelijkheid;</i> ▪ <i>indien gedeputeerde staten bevoegd gezag is wordt het toezicht uitgevoerd door gemeente.</i>
	Sanctie	▪ <i>last onder dwangsom;</i> ▪ <i>last onder bestuursdwang;</i> ▪ <i>intrekken vergunning.</i>

Productblad 3: Brandveilig gebruik

Programma	5
Product	Onderdeel van taakveld 8.3 Bouwen en Wonen (brandpreventieadviezen: programma 3, onderdeel van taakveld 1.1 Crisisbeheersing en Brandweer)
Organisatieonderdeel	TNH, VLO en afd. risicobeheersing Regionale brandweer.
Taak	Toe zien of bouwwerken dan wel activiteiten vanuit het aspect brandveiligheid voldoen aan de wetgeving. Het afhandelen van vergunningaanvragen en meldingen voor nieuwe activiteiten. Voor zowel permanente activiteiten als tijdelijke (evenementen). De teams TNH en VRG worden bij een deel van hun dossiers ondersteund door preventiespecialisten van de VRD.
Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; Woningwet; Bouwbesluit 2012; AMvB- BGBOP (Brandveilig gebruik en brandveiligheid overige plaatsen)
Probleemanalyse	Het brandveilig gebruik van gebouwen is voorgeschreven in het Bouwbesluit. De gemeente voert periodiek toezicht uit op de naleving van deze voorschriften. Het toezicht wordt uitgevoerd bij gebouwen die meldings- of vergunningplichtig zijn in het kader van de brandveiligheid. Tijdens controles de afgelopen jaren zijn de volgende overtredingen het meest geconstateerd: • compartimentering; • brandmeld- en ontruimingsinstallaties; • ontvluchting; • nood- en transparantverlichting. In driekwart van alle gevallen betrof het een dergelijke overtreding. Sommige evenementen behoeven naast een evenementenvergunningen ook een melding i.v.m. brandveiligheid.
Omvang taak	Toezicht en Handhaving Brandveilig gebruik gebouwen Er zijn 782 gebouwen die periodiek een controle behoeven. Hoe vaak een gebouw gecontroleerd wordt per jaar is afhankelijk van de categorie waarin het is ingedeeld. Er zullen omstreeks 300 gebouwcontroles worden gedaan in 2019 (indicatie) Controles Brandveiligheid evenementen Op basis van de jaarlijks ingediende meldingen brandveiligheid worden naar verwachting 60 controles ter plaatse gedaan.

		Vergunningverlening Aanbod gestuurde activiteit. • Omgevingsvergunning brandveilig gebruik: 25 • Melding brandveilig gebruik: 25 • Melding tijdelijk brandveilig gebruik (BGOP) 60
Prioriteiten		Brandveilig gebruik van gebouwen De cyclisch geplande controles van categorie 1 tot en met 4 objecten hebben prioriteit. De controles zijn nader uitgewerkt in een eigen plan van aanpak Controles evenementen Naast controle van gebouwen vindt ook controle plaats op de brandveiligheid van evenementen en andere activiteiten, gecategoriseerd in A, B en C-evenementen. Soms is voor een evenement een melding brandveiligheid nodig. C-Evenementen worden allemaal gecontroleerd. B-evenementen steekproefsgewijs.
Doelstelling		Brandveilig gebruik van gebouwen Alle geplande controles voor 2020 worden uitgevoerd. Controles evenementen Alle C evenementen worden gecontroleerd. De overige op basis van prioritering
Nalevings-strategie	Toezicht	Brandveilig gebruik van gebouwen De toezichthouder controleert de desbetreffende objecten. Tekortkomingen worden in een brief voorgelegd aan de desbetreffende instantie. Termijnen voor herstel zijn situatieafhankelijk. Controles evenementen De toezichthouder controleert de desbetreffende vergunningen in de opbouwfase en/ of in de uitvoerfase (situatieafhankelijk). Over tekortkomingen worden afspraken gemaakt. Hersteltermijn is situatieafhankelijk.
	Sanctie	▪ last onder dwangsom; ▪ last onder bestuursdwang; ▪ intrekken vergunning.

Productblad 4: Drank- en horecawet

Programma	3
Product	Onderdeel van taakveld 1.2 Openbare Orde en Veiligheid
Organisatieonderdeel	TNH en VLO en GTZ
Taak	Toezicht en Handhaving - Controle van het vergunningenstelsel - Alcohol gerelateerde verstoring van de openbare orde aanpakken. - Controle op alcoholgebruik onder jongeren. Vergunningen - Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van vergunningen op basis van de Drank- en Horecawet; - Het beoordelen van verzoeken en het al dan niet verlenen van ontheffingen op basis van de Drank- en Horecawet; - Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van aanwezigheidsvergunningen voor speelautomaten; - Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van exploitatievergunningen. Gebiedstoezicht - BOA-ondersteuning tijdens evenementen en reguliere Drank en Horecacontroles.
Wettelijk kader	- Drank- en Horecawet; - Algemene plaatselijke verordening Emmen - Preventie- en Handhavingsplan Drank- en Horecawet
Probleemanalyse	Op grond van de Drank- en Horecawet mogen jongeren onder de 18 jaar op openbare plekken geen alcohol consumeren. Ondernemers mogen aan deze groep jongeren geen alcohol verkopen. Toezicht op verstrekken van alcohol zal de naleving van de regels bevorderen. Witwaspraktijken worden tegengegaan door een actieve controle bij vergunningaanvragen. Voorts worden horecabedrijven gecontroleerd op naleving van geluidnormen en het voldoen aan de wettelijk gestelde eisen. Controles met betrekking tot alcohol worden ook op evenementen gefaciliteerd.

Omvang taak		Toezicht en handhaving
		<i>In totaal worden 265 controles voorzien in het kader van toezicht op openbare inrichtingen i.c.m. Drank- en Horecawet.</i>
		<i>Vergunningplichtige inrichtingen: 160</i>
		<i>Para-commerciële inrichtingen: 65</i>
		<i>Evenementen (onth. Art. 35 DHW): 20</i>
		<i>Hotspots openbaar gebied: 0</i>
		<i>Niet vergunningplichtige inrichtingen 5</i>
		<i>Brandveiligheid < horeca 95</i>
		<i>Sommige inrichtingen worden meerdere keren per jaar bezocht vanwege het naleefgedrag en accent op gelegenheden die eerder alcohol schonken aan jongeren <18 jaar.</i>
		Vergunningverlening
		<i>Vergunning Drank- en Horecawet: 85</i>
		<i>Ontheffing Drank- en Horecawet: 80</i>
		<i>Aanwezigheidsvergunning speelautomaten: 30</i>
		<i>Exploatievergunning: 50</i>
Prioriteiten		<i>In 2014 is een 4-jarig preventie- en handhavingsplan voor de Drank- en Horecawet opgesteld. In dit plan staan de prioriteiten benoemd voor de uit te voeren controles.</i> <i>De inzet van toezicht (door Boa/toezichthouder) geschiet planmatig en risicogestuurd. Goed gedrag leidt tot een lichter controleregime, slecht naleefgedrag tot intensievere controles.</i>
Doelstelling		• Voorkomen dat minderjarigen op openbare plaatsen alcohol kunnen gebruiken door controles uit te voeren in de reguliere horeca, para-commerciële instellingen en bij supermarkten en slijterijen . • Voorkomen dat horecagelegenheden worden gebruikt voor witwaspraktijken of andere illegale acties (bv. Illegaal gokken, mensenhandel, drugs) • horecabedrijven tot naleving van de regels te brengen.
Nalevings-strategie	Toezicht	<i>Conform Preventie en Handhavingsplan Drank- en Horecawet:</i> • Prioriteitenmatrix toezicht en handhaving risicogestuurde selectie • bij strijdigheden gerichte aanpak • afspraken schriftelijk bevestigen; • bij overtreding, afhankelijk van prioriteit: dwang, waarschuwen of eigen verantwoordelijkheid;
	Sanctie	• last onder dwangsom; • last onder bestuursdwang; • intrekken vergunning.

Productblad 5: Openbare ruimte (APV)

Programma	3
Product	Onderdeel van taakveld 1.2 Openbare Orde en Veiligheid
Organisatieonderdeel	VLO, GTZ
Taak	Vergunningen ▪ Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van standplaatsvergunningen voor warenmarkten. Gebiedstoezicht • Meldingen Openbare Ruimte • Woningontruiming • Bijtende honden • Parkeren (parkeren centrum, blauwe zones, parkeren in de wijk, administratie, kwartaal-/jaartelling, bezwaarschriften) • Parkeerautomaten (telling, lediging en storting) • Markt • Evenementen (controle, controle drank- en horeca) • Rensenpark toezicht • Integrale surveillance (hotspots, visserij en jeugdoverlast) • Projecten (wijk Angelslo en fietscontrole)
Wettelijk kader	• Algemene plaatselijke Verordening; • Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; • Wegenverkeerswet; • Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990; • Parkeerverordening; • Wegsleeperverordening; • Markverordening; • Wet Milieubeheer.
Probleemanalyse	Gebiedstoezicht De controles door de boa's/toezichthouders worden uitgevoerd naar aanleiding van meldingen door burgers, dan wel door eigen controles en controles hotspots. Deze meldingen zijn APV-breed gerelateerd en/of vallen binnen domein 1, dat houdt in dat ze verschillende soorten meldingen krijgen zoals zie taak Gebiedstoezicht.
Omvang taak	Vergunningen • Standplaatsvergunningen warenmarkt:130 • Standplaatsvergunningen : 45 aanvragen Gebiedstoezicht Meldingen: 2850 per jaar Integrale surveillance: 75 Controles n.a.v. eigen constatering/hotspots: doorlopend

Prioriteiten		Meldingen worden zo snel mogelijk opgepakt, in ieder geval binnen 5 werkdagen opgepakt. Verder wordt er regelmatig gecontroleerd tijdens surveillance in de wijken.
Doelstelling		Naleefgedrag van de regels in de openbare ruimte verbeteren door: • zichtbaar aanwezig te zijn; • bij geconstateerde overtredingen waarschuwen/handhaven; • voorlichten naar burgers
Nalevings- strategie	Toezicht	• Meldingen worden afgehandeld binnen 5 werkdagen. • Tijdens reguliere controles wordt direct gehandhaafd op overtredingen. • Hotspots worden gecontroleerd. • Intensieve samenwerking Politie en Stichting Veiligheidszorg • Inzet hercontroles
	Sanctie	• boete (fiscaal/Mulder); • last onder dwangsom; • last onder bestuursdwang; • intrekken vergunning.

Productblad 6: Evenementenvergunning

Programma	3
Product	Onderdeel van Taakveld 1.2 Openbare Orde en Veiligheid
Organisatieonderdeel	TNH, VLO
Taak	Vergunningen • Faciliteren van ontwikkelaars van evenementen • Het beoordelen van evenementmeldingen, toekennen c.q. afwijzen al naar gelang ze voldoen aan de regelgeving. • Het beoordelen van aanvragen en het al dan niet verlenen van voor het organiseren van een evenement die vallen in de categorie B en C. evenementenvergunningen (toets op veiligheid / openbare orde) Toezicht en handhaving • Toezicht houden op de naleving van voorschriften opgenomen in de evenementenvergunning. • Toeziën of de voorschriften uit de evenementenvergunning en de APV worden nageleefd. Zo nodig handhavend optreden.
Wettelijk kader	• Algemene plaatselijke verordening gemeente Emmen • Gemeentelijk evenementenbeleid; • Bouwbesluit; • BG-BOP (landelijke voorschriften brandveiligheid); • Drank- en Horecawet.
Probleemanalyse	Binnen de gemeente worden jaarlijks veel evenementen georganiseerd. Er worden ook een aantal grotere evenementen georganiseerd in samenwerking met de gemeente. Door de samenkomst van grote groepen mensen ontstaan er risico's voor de veiligheid van bezoekers en is er kans en overlast voor omwonenden indien de regels niet worden nageleefd.
Omvang taak	Vergunningen • Evenementenmeldingen: 175 per jaar • Evenementenvergunningen: 275 per jaar Toezicht en handhaving Controles evenementen C-Evenementen worden allemaal gecontroleerd. B-evenementen steekproefsgewijs.
Prioriteiten	Streeftermijn voor afhandeling van evenementmeldingen is 10 dagen. Gezien hun omvang zullen in ieder geval de volgende evenementen worden gecontroleerd:

		• Hello Festival • C'est la vie • Gouden Pijl Bij alle evenementen met meer dan 1000 bezoekers is er vooroverleg tussen: organisatie, politie, brandweer, GHOR en gemeente.
	Doelstelling	Evenementen worden gecontroleerd op de Drank- en Horecawet, APV, brandveiligheid en eventueel op opgelegde geluidsnormen (na afstemming met portefeuillehouder).
	Indicatoren monitoring	Toezicht en handhaving Aantal gecontroleerde evenementen; Aantal en aard van geconstateerde overtredingen. Aantal geluidsadviezen RUD
Nalevings-strategie	Toezicht	Het toezicht t.a.v. de brandveiligheid zal in de opbouw- en uitvoeringsfase van evenementen worden uitgevoerd door de toezichthouder. Het toezicht op de vergunningvoorschriften, Drank- en Horecawet en APV wordt uitgevoerd door de Boa's. Geluidsmetingen kunnen worden uitgevoerd door de geluidsspecialist van de RUD.
	Sanctie	• last onder dwangsom; • last onder bestuursdwang; • intrekken vergunning.

Productblad 7: Kinderopvang

Programma	Programma 5
Product	Onderdeel van taakveld 8.3 Bouwen en Wonen
Organisatieonderdeel	TNH GGD -Drenthe
Taak	• Registreren van kinderopvangvoorzieningen in het landelijke register; • Toezicht uitvoeren en zo nodig handhavend optreden op basis van de Wet kinderopvang.
Wettelijk kader	• Wet kinderopvang en onderliggende regelgeving; • Risicogericht toezicht en handhavingsbeleid kinderopvang 2014 • Het toezicht moet wettelijk verplicht worden uitbesteed aan GGD Drenthe.
Probleemanalyse	• Controlefrequenties en diepgang van controles en handhaving zijn wettelijk vastgelegd. • Het interbestuurlijk toezicht op de gemeente wordt uitgevoerd door de Onderwijsinspectie
Omvang taak	Registraties: 70 Controles: Kinderdagverblijven, Buitenschoolse Opvang, Gastouderbureaus: 140 Gastouders Nieuw 50 Bestaand 14 Handhavingsdossiers: op jaarbasis ca. 50
Prioriteiten	De GGD maakt voor de gemeente Emmen van alle kindercentra, GOB's een risicoprofiel op (mede rekening houdend met het beleid). De inspectie-activiteit wordt afgestemd op basis van dit profiel. De inspecties worden in 2019 risico gestuurd uitgevoerd en een percentage van de GO's wordt gecontroleerd. Daarnaast zullen zich nieuwe kindercentra en GO's blijven aanmelden. Alle wettelijke controles worden uitgevoerd.
Doelstelling	• Alle Kinderdagverblijven, Buitenschoolse opvang, Gastouder bureaus en nieuwe gastouders worden gecontroleerd. • 5 Procent van alle gastouders worden gecontroleerd.
Sanctie	• vooraankondiging; • last onder dwangsom/bestuursdwang; • exploitatieverbod, verwijdering uit landelijk register.

Opmerking: bekostiging toezicht door GGD : deels uit algemene middelen, deels op factuurbasis.

Productblad 13: Leegstandvergunning

Programma	5
Product	Onderdeel van taakveld 8.3 Bouwen en Wonen
Organisatieonderdeel	VLO
Taak	Vergunningen • Het beoordelen van aanvragen of deze passend zijn aan het bestemmingsplan of beheersverordening; • het beoordelen van de vergunningen of deze voldoet aan de bepalingen van de leegstandwet; • vragen om een integraal ruimtelijke beoordeling indien aanvraag niet passend is binnen het bestemmingsplan; • N.a.v. integraal ruimtelijke beoordeling aanvraag verder in behandeling nemen of weigeren verlenen van leegstandvergunning indien aanvragen passend zijn binnen bestemmingsplan;
Wettelijk kader	• Leegstandswet • Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; • Woningwet; • Bor • Bouwbesluit; • Bouwverordening; • Wet ruimtelijke ordening; ▪ Besluit ruimtelijke ordening;
Probleemanalyse	Vergunningen • De hoogte van het legesbedrag van de leegstandsvergunning roept vaak discussie op • Het stelsel is ontstaan in een periode van teruglopende woningverkoop. Door het aantrekken van de woningmarkt wordt nu minimaal gebruik gemaakt van deze regeling.
Omvang taak	Vergunningen • Leegstandsvergunning 1
Prioriteiten	Vergunningen Leegstandsvergunning worden zo snel mogelijk afgehandeld; Communicatie met klant over voortgang van stand van zaken;
Doelstelling	Vergunningen Leegstandsvergunning worden zo snel mogelijk afgehandeld; Communicatie met klant over voortgang van stand van zaken;

Productblad 14: Parkeren

Programma	7																
Product	Onderdeel van taakveld 2.2																
Organisatieonderdeel	VLO, GTZ																
Taak	Vergunningen - Het beoordelen van aanvragen parkeervergunning op basis van de gehandicaptenparkeerplaats, parkeeronthefing, Bewonersvergunning, onderhoudsvergunning, functionele vergunning of bedrijvenvergunning - Het beoordelen van aanvragen ontheffingen voor het berijden van de Stadsvloer - Het beoordelen van aanvragen ontheffingen voor artikelen van het RVV Gebiedstoezicht - Het toezicht is onderdeel van de integrale surveillances. Zie productblad 5 APV																
Wettelijk kader	- Parkeerverordening - Artikelen uit het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV)																
Probleemanalyse	Vergunningen - Het tijdsbeslag voor dit werk matcht niet met de beschikbare uren. - In 2020 zal worden gewerkt met een nieuw systeem. Er wordt rekening gehouden met een aanloopfase waarin systeem nog niet optimaal zal werken																
Omvang taak	Vergunningen <table> <tr> <td>• gehandicaptenparkeerplaats</td><td>15</td></tr> <tr> <td>• (parkeer)onthefing</td><td>70</td></tr> <tr> <td>• bewonersvergunning</td><td>100</td></tr> <tr> <td>• onderhoudsvergunning</td><td>10</td></tr> <tr> <td>• functionele vergunning</td><td>1</td></tr> <tr> <td>• bedrijven vergunning</td><td>50</td></tr> <tr> <td>• Ontheffing Stadsvloer (om de 2 jaar)</td><td>500</td></tr> <tr> <td>• Ontheffing RVV</td><td>2</td></tr> </table>	• gehandicaptenparkeerplaats	15	• (parkeer)onthefing	70	• bewonersvergunning	100	• onderhoudsvergunning	10	• functionele vergunning	1	• bedrijven vergunning	50	• Ontheffing Stadsvloer (om de 2 jaar)	500	• Ontheffing RVV	2
• gehandicaptenparkeerplaats	15																
• (parkeer)onthefing	70																
• bewonersvergunning	100																
• onderhoudsvergunning	10																
• functionele vergunning	1																
• bedrijven vergunning	50																
• Ontheffing Stadsvloer (om de 2 jaar)	500																
• Ontheffing RVV	2																
Prioriteiten	VLO We hebben veel last-minute vragen waarbij onmiddellijke actie gewenst is.																
Doelstelling	VLO De burgers altijd zo snel mogelijk van hun gevraagde product te voorzien.																

Productblad 15: Luchtvaart: drones/heteluchtballonnen/helikopters

Programma	programma 3
Product	taakveld 1.2 Openbare Orde en Veiligheid
Organisatieonderdeel	VLO
Taak	Vergunningen • Beoordelen op basis van locatie en tijdstip (i.v.m. evenementen) • Verklaring van geen bezwaar verstrekken aan Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) (Eventueel maken verklaring van geen bezwaar gemeente) ;
Wettelijk kader	▪ Luchtvaartwet
Probleemanalyse	Er is een groot kennisverschil tussen professionals en particulieren die met drones of vliegtuigen acties willen ondernemen. ILT en de provincie Drenthe zijn de bevoegde gezagen. De gemeente heeft een adviserende rol De gemeente draagt bij aan de informatievoorziening
Omvang taak	Vergunningen • opstijgen hete luchtballonnen 5 • (buiten de vergunningvrije opstijgplaats aan de Rietplas) helikopter rondvluchten, opstijgen/landen 20 • TUG advies i.v.m. luchtvaart 2
Prioriteiten	Vergunningen Binnen 10 dagen per e-mail te beantwoorden.
Doelstelling	Vergunningen ▪ Zorg dragen dan de 10 dagen termijn voor antwoord blijft gehandhaafd en dat bij afwezigheid voldoende back-up is.

Productblad 17: APV vergunningen

Programma	Programma 3														
Product	Maakt deel uit van taakveld 1.2 Openbare Orde en Veiligheid														
Organisatieonderdeel	VLO, GTZ														
Taak	Vergunningen - Het beoordelen van aanvragen aan de hand van de evenementenkalender en locatie - Plattegrond, nota en vergunning maken - Het beoordelen van aanvragen voor collectes als standplaats - Het beoordelen van aanvragen voor collectes huis aan huis volgens rooster (CBF) - Het beoordelen van aanvragen Reclame ideële doeleinden (art. 2,6 APV) - Het beoordelen van aanvragen voor Straatartiesten - Het beoordelen van aanvragen voor Vreugdevuren Gebiedstoezicht - Toezicht houden vanuit integrale surveillance.														
Wettelijk kader	- Beleidsstuk standplaatsen - APV (o.a. collectes en standplaatsen)														
Probleemanalyse	Vergunningen-VLO - Veel last-minute aanvragen. - Veel spandoeken worden opgehangen zonder vergunning. De bekendheid met de regelgeving is beperkt, het naleefgedrag laat te wensen over. In het toezicht heeft dit onderwerp lage prioriteit. Gebiedstoezicht - Integrale surveillance/spandoeken														
Omvang taak	Vergunningen-VLO Aanbod gestuurde activiteit: <table> <tr> <td>• Tijdelijke standplaatsen</td><td>36</td></tr> <tr> <td>• Collectes in totaal</td><td>20</td></tr> <tr> <td>• Reclame ideële doeleinden</td><td>2</td></tr> <tr> <td>• Straatartiesten</td><td>2</td></tr> <tr> <td>• Vreugdevuren</td><td>30</td></tr> <tr> <td>• Spandoeken</td><td>20</td></tr> <tr> <td>• Carbidmeldingen</td><td>115</td></tr> </table>	• Tijdelijke standplaatsen	36	• Collectes in totaal	20	• Reclame ideële doeleinden	2	• Straatartiesten	2	• Vreugdevuren	30	• Spandoeken	20	• Carbidmeldingen	115
• Tijdelijke standplaatsen	36														
• Collectes in totaal	20														
• Reclame ideële doeleinden	2														
• Straatartiesten	2														
• Vreugdevuren	30														
• Spandoeken	20														
• Carbidmeldingen	115														

	Gebiedstoezicht <i>Gebiedstoezicht levert bijdragen vanuit de integrale surveillance op onderstaande vlakken:</i> • <i>Tijdelijke standplaatsen</i> • <i>Collectes</i> • <i>Reclame ideële doeleinden</i> • <i>Straatartiesten</i> • <i>Spandoeken</i>
Prioriteiten	Gebiedstoezicht <i>Gebiedstoezicht levert bijdragen vanuit de integrale surveillance.</i>
Doelstelling	Vergunningen ▪ <i>Binnen 8 weken afhandelen</i>

Productblad 18: Kapvergunning

Programma	5
Product	<i>Maakt deel uit van taakveld 8.3 Bouwen en Wonen</i>
Organisatieonderdeel	VLO
Taak	Vergunningen • <i>Het beoordelen van aanvragen of deze mogelijk vergunningsvrij is naar aanleiding van de vastgestelde 'Beschermden bomenlijst';</i> • <i>Het beoordelen van aanvrager de eigenaar is van de gevraagde boom;</i> • <i>Het beoordelen van aanvragen of deze passend zijn aan het bestemmingsplan of beheersverordening;</i> • <i>vragen om een beoordeling van bomen en adviescommissie of de boom gekapt mag worden al dan niet met herplant plicht;</i> • <i>N.a.v. beoordeling van bomen en adviescommissie de aanvraag verlenen en/of weigeren;</i>
Wettelijk kader	• <i>Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;</i> • <i>'Beschermden bomenlijst'</i>
Probleemanalyse	<i>Vergunningen</i> • <i>Veel bomen worden aangevraagd door particulieren. Echter staan de bomen op gemeenteground en dit dient met een melding openbaargebied i.p.v. omgevingsloket.</i> • <i>Bomen- en adviescommissie komen slechts 1x per maand bij elkaar;</i> • <i>2 week wachten op een ondertekend advies van de bomen en adviescommissie na de commissie;</i> • <i>in vele gevallen dient de aanvraag te worden verlengd door dat er nog geen advies is van de bomen en adviescommissie;</i>
Omvang taak	Vergunningen ▪ <i>Kapaanvragen:</i> 51
Prioriteiten	Vergunningen <i>kapaanvragen worden zo snel mogelijk afgehandeld;</i>
Doelstelling	Vergunningen <i>kapaanvragen worden zo snel mogelijk afgehandeld;</i>

Productblad 19: Sloopmeldingen

Programma	5						
Product	Maakt deel uit van taakveld 8.3 Bouwen en Wonen						
Organisatieonderdeel	VLO, TNH						
Taak	Vergunningen - De bulk van de meldingen wordt ingediend i.v.m. verwijdering van asbest, een kleine minderheid omdat er meldingsplicht is vanwege de hoeveelheid vrijkomend sloopafval. - De "asbestmeldingen" worden administratief getoetst op hun volledigheid. Toezicht op de naleving berust bij de NVWA en de RUD (zie eigen jaarplan RUD) "overige sloopmeldingen" worden getoetst aan de bouwwetgeving. Toezicht daarop berust bij VTH-TH. Toezicht en handhaving - Toezicht houden op uitvoering van omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen en wijzigen van monumenten. Bij afwijkingen wordt handhavend opgetreden						
Wettelijk kader	- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; - Woningwet; - Bor - Bouwbesluit; - Bouwverordening; - Wet ruimtelijke ordening;						
Probleemanalyse	Toezicht en handhaving Tijdens bouwcontroles zijn de afgelopen jaren vooral overtredingen geconstateerd met betrekking tot: - constructieve veiligheid; - gebruiksveiligheid. Gelet op naderend asbestverbod bestaat het risico van verwijdering zonder melding en illegale asbestdumpingen						
Omvang taak	Vergunningen Aanbod gestuurde activiteit. <table> <tr> <td>Sloopmeldingen asbest particulieren:</td> <td>425</td> </tr> <tr> <td>Overige sloopmeldingen :</td> <td>650</td> </tr> <tr> <td>Omgevingsvergunning wijzigen monumenten:</td> <td>5</td> </tr> </table> Toezicht en handhaving werkvoorraad van ruim 800 verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouwen waar minimaal één controle per vergunning uit volgt.	Sloopmeldingen asbest particulieren:	425	Overige sloopmeldingen :	650	Omgevingsvergunning wijzigen monumenten:	5
Sloopmeldingen asbest particulieren:	425						
Overige sloopmeldingen :	650						
Omgevingsvergunning wijzigen monumenten:	5						

<i>Doelstelling</i>	<i>Vergunningen</i> • <i>Sloopmeldingen worden zo snel mogelijk afgehandeld (binnen 5 werkdagen)</i> • <i>Communicatie met klant over voortgang van stand van zaken</i>
-----------------------------------	--

Productblad 20: Inritmelding

Programma	5
Product	Maakt deel uit van taakveld 8.3 Bouwen en Wonen
Organisatieonderdeel	VLO
Taak	Vergunningen • <i>Het beoordelen van aanmelding of deze passen binnen de regelgeving van het APV;</i> • <i>Toestemming geven indien de melding passend is binnen de regelgeving;</i> • <i>Vragen op een verkeerstechnische beoordeling;</i> • <i>Afwijzen van de melding indien de melding niet passend is binnen de regelgeving;</i>
Wettelijk kader	• <i>Algemeen Plaatselijk Verordening (APV);</i>
Probleemanalyse	Vergunningen • <i>Acceptatie en naleving van de regelgeving staat onder druk omdat veel inritten worden aangelegd zonder toestemming en het toezicht en handhaving daarop geen prioriteit heeft.</i>
Omvang taak	Vergunningen Inritmeldingen: 45
Prioriteiten	Vergunningen Inritmeldingen worden zo snel mogelijk afgehandeld; Communicatie met klant over voortgang van stand van zaken;
Doelstelling	Vergunningen Inritmelding worden zo snel mogelijk binnen 4 weken afgehandeld.

HOOFDSTUK 6 BORGING VAN MIDDELEN

In dit hoofdstuk wordt geïllustreerd waarom het uitvoeringsplan mag worden beschouwd als een realistisch uitvoeringsplan. De gemeente heeft daarvoor de benodigde mensen en middelen beschikbaar. De beschikbare formatie geeft een grofmazig inzicht. Voor gedetailleerdere informatie wordt verwezen naar de begroting 2020. Dat geldt ook voor de onderbouwing van de beschikbare budgetten.

De krappe financiële positie van de gemeente Emmen heeft ertoe geleid het jaarplan 2020 met enige terughoudendheid is ontwikkeld. De beschikbare ruimte in de begroting is leidend voor de uitvoering. Op sommige gebieden laat zich dit voelen door scherpe prioriteitstellingen. Bijvoorbeeld bij het gebiedstoezicht door de BOA's. Wel zijn er in 2020 extra middelen beschikbaar gesteld voor het borgen van het sluiten van de PDCA cyclus binnen het VTH proces van de gemeente Emmen.

Organisatie Onderdeel		FTE	Toelichting
Team GTZ	Structureel	16,19	toezicht openbaar gebied, hotspots, parkeertoezicht, reguleren weekmarkten, toezicht evenementen, Rensenpark, projecten leefbaarheid
	Tijdelijk		
Team TNH	Structureel	18,33	toezicht en handhaving op de terreinen van verleende WABO-vergunningen, illegale bouw- & gebruik, drank en horeca, evenementen, brandveilig gebruik, kinderopvang
	Tijdelijk		
Team VLO	Structureel	22,8	vergunningverlening op de terreinen van wabo-vergunningen, drank en horeca, evenementen, brandveilig gebruik,
	Tijdelijk van i.v.m. achterstanden WABO	3,5	
	Tijdelijk i.v.m. Omgevingswet	1,5	Inclusief WKB
	Tijdelijk i.v.m. procesverbetering	2,0	O.a. PDCA cyclus en Klein Comité
Team ROW	Structureel	2,5	Ruimtelijke adviezen vergunningverlening

Daarnaast draagt de gemeente in 2020 € 3.214.210,-- bij aan de RUD in het kader van de uitvoering van de (niet) Drentse Maat taken.

HOOFDSTUK 7 MONITORING VAN DE UITVOERING

De formele vastlegging van de Big8 in de WABO wetgeving, houdt ook de verplichting in dat de uitvoeringspraktijk gemonitord moet worden. Om te bezien in hoeverre de beleidsdoelen worden gerealiseerd. In 2020 wordt een volgende stap gezet in het digitaal vastleggen en beschikbaar krijgen van de daarvoor benodigde gegevens.

De uiteindelijke doelstellingen voor 2020 zijn:

- Het geautomatiseerd beschikbaar krijgen van de gegevens ten behoeve van het jaarverslag VTH uit het MP.
- Het geautomatiseerd beschikbaar krijgen van monitoringsinformatie in het kader van de afgesproken afhandelingstermijnen uit het actieplan fysieke keten.
- Het aanschaffen van een digitale functionaliteit ten behoeve van VTH werkprocessen en monitoring die voldoet aan de eisen van de Omgevingswet. Met de implementatie daarvan is in 2020 een aanvang gemaakt.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Roulatie toezichthouders en bereikbaarheid buiten kantooruren

Bijlage 2: Jaarplan RUD Emmen 2020

BIJLAGE 1

Roulatieschema toezichthouders

RUD

Om te vermijden dat bedrijven langdurig door de zelfde toezichthouder worden gecontroleerd, hanteert de RUD het volgende schema van roulatie:

1. een categorie 4 bedrijf wordt in principe vijf jaar lang door dezelfde toezichthouder bezocht, toezichtfrequentie 1 keer per jaar.
2. Een categorie 3 bedrijf wordt twee keer door dezelfde toezichthouder bezocht, 1 keer per drie jaar
3. Een categorie twee bedrijf wordt 1 keer per 9 jaar bezocht. De toezichthouder kan hier iedere keer een ander zijn.

Gemeente Emmen

De effecten die zouden kunnen ontstaan als één toezichthouder langdurig verantwoordelijk is voor toezicht en handhaving in een bepaald rayon of voor bepaalde groepen bedrijven of activiteiten worden door het team Toezicht en Handhaving de volgende manier voorkomen:

- Er is een functionele scheiding gemaakt tussen toezicht en handhaving bij handhavingsvraagstukken.
- In de rayons waar toezichthouders individueel opereren wordt een roulatie toegepast om de 3 jaar.
- Bij het toezicht op evenementen, drank- en horeca en brandveiligheid is sprake van een toezichtgroep die steeds de taken onderling verdeelt, in wisselende toedelingen.

Bereikbaarheid buiten kantooruren

Klachten, handhavingsverzoeken, incidenten en calamiteiten kunnen ook gemeld worden aan de gemeente Emmen buitenkantoor uren. En zo nodig wordt ook buiten kantooruren opgetreden.

De meldingen komen terecht bij de meldkamer van de VRD/Politie of bij Pricon via het algemene telefoonnummer van de gemeente Emmen. Pricon is een private organisatie die buiten kantooruren klantcontactdiensten verzorgd voor de gemeente Emmen. Via vaste draaiboeken wordt gezien of beroep moet worden gedaan op een medewerker van de gemeente of de RUD.

De RUD-Drenthe, het team Gebiedstoezicht en het team Toezicht en Handhaving hebben piketdiensten zodat ook in avonduren, weekenden of feestdagen een medewerker oproepbaar is. Met enige regelmaat worden piketmedewerkers ook daadwerkelijk opgeroepen om in te spelen op deze meldingen.

BIJLAGE 2

Uitvoeringsprogramma milieutaken 2020

Gemeente Emmen

Regionale uitvoeringsdienst Drenthe

Inhoud

Inleiding	1
Algemeen	1
Ontwikkelprogramma	1
Relatie met gemeentelijke beleidskaders	2
Ontwikkelingen	2
Kwaliteit	3
Bedrijfsvoering	3
Financiën en beschikbare inzet	4
Monitoring uitvoeringsprogramma	4
1 Uitvoeringskader	5
Inleiding	5
Drentse Maat en lokale prioriteiten	5
Drentse Prioriteiten	6
Risicogericht Toezicht	6
Lokale prioriteiten	7
Niet Drentse Maat	9
2 Drentse maat	9
Algemeen	9
Opmerkingen m.b.t. producten Drentse Maat	10
3 Niet Drentse Maat	13
Bodemtaken (200)	13
Geluid, Lucht en Externe Veiligheid (300)	15
Juridische ondersteuning (500)	15
Milieuspecialistische taken (600)	15
Projecten (700)	15
Boa's (1201)	16
Extra opdrachten Bevoegd Gezag (1300)	16
4 Overig	17
Diversen	17
Contacten met bestuurders	17
Rapportages	17

INLEIDING

Algemeen

De 12 Drentse gemeenten en de provincie hebben een RUD opgericht in de vorm van een gemeenschappelijke regeling. In de RUD Drenthe (verder RUD te noemen) worden de taken op het gebied van milieu en bodem ondergebracht. Deze taken hebben betrekking op:

- vergunningen/meldingen;
- toezicht en handhaving;
- advisering;
- projecten.

De gemeenten en de Provincie blijven bevoegd gezag voor het milieubrede takenpakket.

Gemeenten en Provincie blijven daarbij verantwoordelijk voor het milieubeleid en prioriteitstelling in de handhaving op lokaal niveau.

Ontwikkelprogramma

Dit jaarplan is het uitvoeringsplan van de RUD voor de Gemeente Emmen. De jaarplannen van de deelnemers vormen tezamen het jaarprogramma van de gehele RUD waarover de deelnemer gezamenlijk een bestuurlijk besluit nemen.

Naast dit jaarplan kent de RUD ook een ontwikkelprogramma. Een aantal ontwikkelingen zijn zo van belang voor de RUD dat hiervoor een afzonderlijk programma is opgesteld en waarvoor de deelnemers tijdelijk (2018, 2019 en 2020) extra budget beschikbaar hebben gesteld (5% van de RUD-begroting) Het ontwikkelprogramma wordt uitgewerkt in een ontwikkelplan voor 2020. Dat omvat de volgende projecten:

- Risicogestuurd Toezicht
- Zaakgericht Werken / LOS
- Voorbereiding Omgevingswet
- Strategische Personeelsplanning
- Teamcoaching
- Gedeelde Missie en Visie
- Governance en Accountmanagement versterken
- Digitalisering Dossiers
- Locatiebestand op orde
- Herijking DVO's

Voor deze projecten zijn separaat uren beschikbaar gesteld. Er wordt separaat gerapporteerd over de voortgang van het ontwikkelprogramma.

Het project tbv. een betere digitale informatieuitwisseling tussen de RUD en de deelnemers, is een project wat plaats vindt onder aansturing van de RvO (Raad van Opdrachtgevers)

De tekst van dit jaarplan voor de gemeente Emmen is verder niet gerelateerd aan het ontwikkelprogramma, maar aan het algemene jaarprogramma van de RUD.

Relatie met gemeentelijke beleidskaders

Bij de uitvoering van haar werkzaamheden heeft de RUD te maken met de door de gemeente vastgestelde beleidskaders. De belangrijkste kaders zijn:

- het VTH-beleidsplan (Vergunningen, Toezicht en Handhaving)
- Meerjarenprogramma bodem
- Energienota

In het VTH-beleidsplan geeft de gemeente Emmen aan welke doelen zij nastreeft en op welke wijze de instrumenten vergunningverlening, toezicht en handhaving worden ingezet. In het beleidsplan worden op basis van een probleemanalyse de prioriteiten voor vergunningverlening, toezicht en handhaving aangegeven. In het VTH-beleid worden ook doelen gesteld voor o.a. dienstverlening en bedrijfsvoering. Het VTH-beleid wordt vervolgens geconcretiseerd in een jaarplan keten-VTH. Het jaarplan keten VTH 2020 is in voorbereiding.

De beleidsdoelen van de gemeente Emmen op het gebied van bodemkwaliteit zijn opgenomen in het Meerjarenuitvoeringsprogramma Bodem 2016-2020. Deze worden vervolgens nader uitgewerkt in jaarplannen. Het jaarprogramma bodem 2020 is op 3 december 2019 vastgesteld door het college.

In de Energienota geeft de gemeente Emmen aan wat haar ambities zijn op het gebied van energie en op welke wijze deze worden gerealiseerd. In deze nota is ook een rol neergelegd bij de RUD om energiebesparing bij bedrijven te stimuleren. Emmen wil het voor organisatoren makkelijker maken om vergunningen te krijgen voor evenementen, naar een goed evenementen aanbod en zorg hebben voor de leefbaarheid in de stad tijdens evenementen. De RUD is zowel betrokken bij de programmering, als bij het toezicht tijdens de uitvoering, als bij de evaluatie achteraf.

Ontwikkelingen

In het beleidsplan VTH worden de belangrijkste ontwikkelingen geschetst. Voor de werkzaamheden van de RUD zijn onder meer relevant:

- de Omgevingswet

- verschuiving van strafrecht naar bestuursrecht
- gewijzigd beleid met betrekking tot evenementen

Dit beleidsplan loopt tot 31 december 2020. In de loop van 2020 actualiseert de gemeente het VTH-beleid.

De gemeente is bezig met een implementatietraject van de Omgevingswet. Hierbij wordt de RUD betrokken.

In de samenwerking tussen politie en decentrale overheden is landelijk afgesproken om het beleid op elkaar af te stemmen. Emmen committeert zich aan de Landelijke Handhavingsstrategie, in 2019 is die ook geïmplementeerd in de werkprocessen van de RUD.

De wet VTH verlangt dat de partners die deelnemen in een omgevingsdienst gezamenlijk beleid formuleren voor het werk van de omgevingsdienst. Dit beleid moet nog worden ontwikkeld.

Kwaliteit

Conform de wet VTH heeft de gemeente Emmen een verordening Kwaliteit VTH vastgesteld. Deze verordening is gebaseerd op de samen met de Drentse overheden opgestelde Drentse verordening Kwaliteit VTH. Voor de door de RUD uit te voeren taken is afgesproken dat deze conform de landelijke kwaliteitscriteria zullen worden uitgevoerd. Inmiddels is een nieuwe versie bekend gemaakt van de kwaliteitscriteria. Nieuw daarin zijn de eisen mbt. toezicht op het thema energie. De RUD voldeed aan de eerdere kwaliteitscriteria en heeft actie ondernomen om ook te gaan voldoen aan de eisen mbt. energie. De gemeente Emmen verwacht van de RUD dat de organisatie blijft voldoen aan de eisen uit de landelijke kwaliteitscriteria.

Voor de bodemtaken geldt dat deze onder kwaliteitsborging plaats vinden. De gemeente Emmen committeert zich aan Normblad 8002 (landelijke kwaliteitsstandaard voor bevoegd gezag Wbb-gemeenten).

De RUD is een actieve deelnemer in het Kwalibo kwaliteitszorgsysteem mbt. bodemtaken. De gemeente Emmen verwacht van de RUD dat deze het systeem van kwaliteitsborging in stand houdt en waar nodig verder uitbouwt.

Bedrijfsvoering

De gemeente Emmen maakt voor haar bedrijfsvoering gebruik van het zaaksysteem Medewerkersportaal van Dimpact. De RUD maakt voor haar bedrijfsvoering gebruik van het zogenaamde LOS-systeem. Emmen is formeel archiefhouder. Er is een intensieve uitwisseling van informatie tussen de RUD en de gemeente. Het ontwikkelprogramma van de RUD kent een project voor het optimaliseren van de digitale informatieuitwisseling. Los daarvan zijn ook rechtstreekse contacten om e.e.a. zo werkbaar mogelijk te houden.

Financiën en beschikbare inzet

De begroting voor de RUD (gemeenschappelijke regeling RUD Drenthe) is in juli 2018 vastgesteld. De bijdrage van de gemeente Emmen aan deze begroting van de RUD bedraagt voor 2020 ca. €3,3 miljoen, nog afgezien van de taken mbt. de Wet bodembescherming. Met betrekking tot de Wet Bodembescherming zijn in 2020 de Provincie Drenthe en de gemeente Emmen bevoegd gezag.

De RUD voert deze bodemtaken uit voor Emmen. In 2020 is daarvoor € 745.000 geraamd.

Aan Drentse Maat producten is 14.330 uren beschikbaar. Deze taken zijn deels vraaggericht (bv. ingekomen milieumeldingen) en daardoor beperkt planbaar. Voor niet-Drentse Maat producten zijn 14.331 uren beschikbaar.

Het jaarplan voor de RUD voor 2020 is niet langer een voorzetting van de aanvankelijke urenraming bij de start van de RUD met enige bijstellingen, maar een realistische raming op basis van af te nemen taken. Bovendien wordt een nieuwe verrekensystematiek toegepast waarbij de gemeentes betalen voor de daadwerkelijk afgenomen uren.

Voor Emmen betekent dit een aframing van het aantal uren voor de Niet Drentse Maat met bijna 2000 uren. De kosten zullen dan ook lager uitvallen, omdat de verdeelsleutel voor de deelnemersbijdragen in de begroting nog was gebaseerd op de oude werkwijze.

In het jaarplan is daarnaast rekening gehouden met een realistisch ziekteverzuimpercentage (vooral toe te schrijven aan enkele trieste ziektegevallen). Door de aanpassingen wint het jaarprogramma aan realisme, maar is het ook minder goed vergelijkbaar met eerdere jaarprogramma's.

Monitoring uitvoeringsprogramma

Zoals is afgesproken, zal iedere 4 maanden een rapportage worden opgesteld. Dit overeenkomstig het – nog nader tussen opdrachtgevers en opdrachtnemer op te stellen – format. Op basis van deze tussenstand kan worden bekeken of het jaarplan aanpassing behoeft. Opdrachtgever en opdrachtnemer stemmen dit met elkaar af.

UITVOERINGSKADER

Inleiding

De RUD Drenthe voert haar taken uit op basis van de door het bevoegde gezag (lees gemeente Emmen) aangereikte beleidskaders. De partners in de RUD zijn echter onderling overeengekomen om het uitvoeringsbeleid op elkaar af te stemmen.

De basis van het jaarprogramma voor de gemeente Emmen wordt bepaald door de volgende (beleids)documenten:

- A. Beleidsplan VTH gemeente Emmen 2016 (van kracht t/m 31-12-2020) en jaarplan keten VTH 2020 (in wording)
- B. Drentse Maat
- C. Programmabegroting RUD Drenthe 2020 (Algemeen Bestuur RUD Drenthe, d.d. 8 juli 2019);
- D. Memo “Sturing bevoegd gezag in prioriteiten”, RUD d.d. 10 juni 2015;
- E. Uitvoeringsplan Bodem 2020
- F. Energienota Emmen

Drentse Maat en lokale prioriteiten

De Drentse Maat is de aanduiding van diensten en producten die geharmoniseerd zijn binnen Drenthe. Voorheen bestonden er aanmerkelijke verschillen in de werkwijze en de inzet van de deelnemers van de RUD bij de uitvoering van hun milieutaken.

Voor de onder de Drentse Maat vallende producten is voor de inzet (uren per productgroep) en output (aantallen producten)in principe uitgegaan van de onder punt D genoemde memo. In samenspraak met de RUD is vervolgens bekeken of op basis van de lokale Emmense prioriteiten het programma nog aanpassing behoefde.

Het RUD jaarplan 2020 is voor het toezicht op een andere leest geschoeid dan de Drentse Maat. Tot voor kort was het toezicht op milieu-inrichtingen frequentiegestuurd. De frequenties waren afhankelijk van milieucategorieën. De werkwijze en geraamde uren waren in de provincie geharmoniseerd d.m.v. de afspraken in het kader van de Drentse Maat.

In aanvulling op deze Drentse Maat was er extra inzet op de zogenaamde Drentse Prioriteiten.

Drentse Prioriteiten

Als Drentse Prioriteiten (zowel vergunningverlening als toezicht) waren aangemerkt:

- BRZO+ inrichtingen
- inrichtingen met stoffen genoemd op de risicokaart
- opslag van gevaarlijke stoffen
- bodemverontreiniging
- bodemsaneringen
- gevaarlijk afval
- grondstromen
- luchtemissies overige stoffen
- risicovolle bedrijven

In het beleidsplan VTH Emmen zijn vanuit milieuoogpunt de volgende lokale prioriteiten aangemerkt:

Vergunningverlening:

- omvangrijke industriële activiteiten met afval, afvalstoffen, geluid en lucht
- instemmen saneringsplan (bodemsanering) = **niet DM**
- vaststellen ernst en spoed geval ernstige bodemverontreiniging = **niet DM**

Toezicht/handhaving

- asbestverwijdering igv sloop
- omvangrijke activiteiten met:
 - gevaarlijke afvalstoffen
 - gevaarlijke stoffen
 - geluidsvoorschriften
 - bodemvoorschriften
 - luchtvoorschriften

Risicogericht Toezicht

Vanaf 2020 wordt de selectie van de inrichtingen die worden gecontroleerd gebaseerd op risico-inschattingen. Dit risicogericht toezicht heeft in 2020 de focus op branches met hoger risico. In een doorontwikkeling van het risicogericht toezicht wordt in de toekomst ook het naleefgedrag betrokken in de controle van individuele inrichtingen.

De werking van het systeem van Risico Gericht Toezicht wordt nader besproken en beslist binnen het 1^e kwartaal van 2020. Dit kan tot een wijziging leiden in de lijst van bedrijven die in 2020 worden gecontroleerd.

Tot de Drentse maat producten hoort meer dan het toezicht op inrichtingen. Ook de afhandeling van vergunningen en meldingen valt hieronder. Evenals de afhandeling van klachten, de acties met betrekking tot het besluit Bodemkwaliteit, het ketentoezicht en de taken mbt. asbest.

Met de invoering van het risicogericht is geconcludeerd dat aan de meeste Drentse Prioriteiten al tegemoet wordt gekomen binnen dit risicogericht toezicht.

Met de doorontwikkeling van frequentiegericht toezicht naar risicogericht toezicht is besloten om de uren voor risicogericht toezicht te laten bestaan uit de uren voor de Drentse Prioriteiten plus het Regulier Toezicht zoals deze waren opgenomen in de Drentse maat.

In de Drentse Maat waren voorheen prioriteiten opgenomen waarvoor bij het toezicht op inrichtingen extra tijd beschikbaar is indien zo'n prioriteit bij het desbetreffende bedrijf speelt.

In het jaarplan 2018 en 2019 is het grootste deel van de uren voor de Drentse Prioriteiten afgeschaald, vanwege knelpunten in de bezetting door het ziekteverzuim en moeilijk vervulbare vacatures.

Voor Bodem en Afval gaat het om aspecten die nu zijn opgenomen in de reguliere inzet binnen risicogericht toezicht. De prioriteit externe veiligheid speelt maar bij een beperkt aantal bedrijven. De meeste daarvan vallen onder de BRZO en/of RIE4, waarbij de provincie Drenthe bevoegd gezag is. Beide categorieën worden sinds 1 januari 2019 apart ingepland via de Noordelijke BRZO RUD. Daarmee is externe veiligheid ook geborgd en is er minder noodzaak hier bovenop nog prioriteit aan toe te kennen.

Lucht blijft prioritair vanwege de aandacht voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). In opdracht van de provincie wordt hiervoor in 2020 een plan voorbereid, Emmen participeert daarin.

Energietoezicht is in het jaarprogramma van de RUD derhalve expliciet benoemd als prioriteit omdat alle andere thema's onderdeel zijn van het reguliere toezicht of anderszins zijn belegd. Voor extra energietoezicht is 1.253 uur opgenomen. Andere prioriteiten zijn wettelijke verplichtingen, inspecties op de vuurwerkopslagen en projectmatig toezicht op vergistingsinstallaties.

Lokale prioriteiten

De afwegingen van de Drentse prioriteiten worden weliswaar herkend. Toch is er aanleiding om daarin enigszins bij te sturen en aanvullend extra inzet te plegen op een aantal onderdelen:

Duursaam Glashelder

De gemeente Emmen neemt samen met de waterschappen Vechtstromen en Hunze en Aa's, de provincies Drenthe en Groningen, de gemeente Midden Groningen en de tuinbouwsector deel aan het project Duursaam Glashelder. Dit project richt zich op het terugdringen van de lozing van nutriënten en gewasbestrijdingsmiddelen naar grond- en oppervlaktewater. Bedrijven worden geholpen om te voldoen aan de strengere lozingseisen. Dit o.a. met behulp van een bedrijfsscan, gekoppeld aan een advies welke maatregelen nodig zijn. De toezichthouders van de RUD zijn betrokken omdat zij toezichtsbezoeken hebben uitgevoerd bij veel bedrijven heeft dat geleid tot afspraken om tot aanpassingen te komen, gebonden aan realisatietermijnen. Deze eindigen eind 2019 danwel april 2020. Het niet voldoen aan deze afspraken kan tot toezicht- & handhavingsacties leiden.

Het programma kent ook een subsidieregeling voor bovenwettelijke aanpassingen. Daarnaast wordt meegedacht hoe de tuinders kunnen komen tot goede gietwatervoorzieningen.

De activiteiten tbv. de tuinbouw worden ingebed in de uren voor het Risico Gericht Toezicht.

ZZS

Landelijk is er meer aandacht voor een groep stoffen die bekend staan onder de naam "Zeer zorgwekkende stoffen"(ZZS). Denk bij ZZS aan stofeigenschappen als: giftig bij lage concentraties, hopen op in het milieu, niet of zeer moeilijk afbreekbaar, kankerverwekkend, het veroorzaken van erfelijke schade of schadelijk voor de voortplanting. Deze eigenschappen vormen de argumenten om er naar te streven ZZS uit de leefomgeving te weren. Om uitvoering te geven aan het bijbehorende emissiebeleid is de provincie van plan om een pilot te starten om de emissie van deze stoffen projectmatig in beeld te brengen. Deze pilot richt zich op Emmen (veel provinciale bedrijven) en zal ook van de gemeente Emmen inzet vergen. Deze inzet valt dan ook onder de Niet Drentse Maat en wordt opgevoerd bij de post Projecten.

Integrale projecten

Net als voorgaande jaren zal op het gebied van toezicht en handhaving extra aandacht wordt gegeven aan de aanpak van ongewenste situaties waarbij milieuaspecten een (veelal ondergeschikte) rol spelen. Voor een succesvolle aanpak is echter een integrale benadering gewenst waardoor ook inzet vanuit de RUD noodzakelijk is (project Octopus). Accenten zit jaar bij afval en recycling en automotive. Deze inzet valt dan ook onder de Niet Drentse Maat en wordt opgevoerd bij de post Projecten.

Geluid

De geluidscontroles bij de horeca die in 2019 nog deel uit maakten van de aanvullende opdrachten buiten de Drentse Maat, worden nu provinciebreed doorgevoerd.

De activiteiten worden dus voortgezet in 2020 bij horeca en evenementen, maar nu binnen de uren die beschikbaar zijn voor de Drentse Maat producten.

Bestemmingsplan Bargermeer

Ten behoeve van de actualisatie van het bestemmingplan Bargermeer wordt een aanzienlijke inzet van de RUD gevraagd in het bijzonder op het gebied van geluid. Omdat deze behoefte zo fors is, wordt die niet gezien als een reguliere taak binnen de Niet Drentse Maat producten, maar als aanvullende opdracht bevoegd gezag.

Intensivering Energietoezicht

Gelet op de bedrijvigheid in Emmen, de politieke ambities uit de Energienota en de vraag of door het risicogebonden toezicht er voldoende accent is voor energiebesparing wordt een aanvullende inzet verlangd, binnen de categorie aanvullende opdracht bevoegd gezag.

Niet Drentse Maat

In de programmabegroting RUD 2019 is naast de uitvoering van de Drentse Maat ook rekening gehouden met de uitvoering van de zogenaamde Niet Drentse Maat taken.

In onderhavig jaarprogramma Emmen gaan wij uit van het aantal uren dat noodzakelijk is om de werkzaamheden van de Niet Drentse Maat uit te voeren. Ons programma is dan ook gebaseerd op:

- de door de diverse interne afdelingen aangegeven behoeften;
- ervaringen over 2016 - 2018 met betrekking tot de gerealiseerde inzet.

DRENTSE MAAT

Algemeen

In onderstaand overzicht is de voorgestelde inzet ten behoeve van de Drentse Maat producten weergegeven. De in het overzicht opgenomen aantallen producten en inzet uren hebben grotendeels een indicatief karakter. In de navolgende paragrafen wordt per productgroep aangegeven welke producten worden uitgevoerd. Indien mogelijk en/of relevant wordt in de tabel een indicatie van het aantal producten aangegeven. Veelal betreft het hier een inschatting op basis van ervaringen van

voorgaande jaren. In de laatste kolom is per product een indicatie van de benodigde inzet aan uren (door de RUD) aangegeven.

Producten Drentse Maat 1.0		Aantal	Uren
VERGUNNINGEN EN MELDINGEN		322	5.626
101	Omgevingsvergunning Milieu - Oprichtingsvergunning	4	
102	Omgevingsvergunning Milieu - Revisievergunning	5	
103	Omgevingsvergunning Milieu - Milieuneutrale wijziging	5	
104	Omgevingsvergunning Milieu - Veranderen	10	
105	Omgevingsvergunning Milieu - OBM	7	
106	Omgevingsvergunning Milieu - Actualiseren	2	
107	Maatwerkvoorschrift Milieu	21	
108	Vooroverleg milieu	19	
109	Besluit Gelijkwaardigheid Activiteitenbesluit	0	
110	Intrekken van een vergunning	3	
111	Meldingen milieu	115	
112	Melding niet inrichting gebonden	4	
113	Ontheffing verboden	1	
114	Informatieverstrekking bedrijfsactiviteit en milieu	124	
115	Advisering Rijksprocedures	3	
TOEZICHT EN HANDHAVING		27	7.434
116	Toezicht (RGT+Extra)		6.357
400	Asbest		490
120	Klachten	26	556
27	Beoordelen eMVJ's	1	30
BODEM		611	1.102
121	Meldingen Besluit bodemkwaliteit	226	
122	Melding calamiteit bodem	0	
123	Toezicht bodemaspecten Wm-inrichtingen - tanksaneringen	43	
124	Toezicht Besluit bodemkwaliteit	113	
125	Toezicht niet ernstige gevallen bodemsanering	1	
126	Toezicht gebiedsgericht milieu	228	
KETENTOEZICHT			168
128	Ketentoezicht		168
Drentse Maat:		961	14.330

Opmerkingen m.b.t. producten Drentse Maat

Ten aanzien de DM producten maken wij de volgende opmerkingen.:

Product nr.	Omschrijving	Opmerking
108	Vooroverleg milieu	De gemeente Emmen hecht aan een klantgerichte benadering. Uitgangspunt is dan ook dat er een vooroverleg plaatsvindt, indien daar behoefte aan is.

		Van de RUD wordt verwacht dat zij zich actief opstelt richting initiatiefnemers.
101-115	Afstemmingsoverleg vergunningen/initiatieven	Tot de activiteiten van het team Milieuvergunningen behoort ook de deelname aan het door het team vergunningen van de gemeente Emmen georganiseerde reguliere afstemmingsoverleg m.b.t. vergunningen/initiatieven (waar onder klein comité)
116	Project Duursaam Glashelder	Emmen participeert in het project om de uitstoot van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen. De taken binnen dit project worden uitgevoerd binnen de uren voor het Risicogestuurd Toezicht
123	Bodemaspecten Wm-inrichtingen	Emmen gaat er vanuit dat alle bodemaspecten in relatie tot Wm-inrichtingen onder de Drentse Maat vallen.
Overig	Bijkomende activiteiten DM	• (afstemmings)overleggen met andere overheidspartners op lokaal, regionaal en landelijk niveau • advisering/bijhouden/invullen registraties/enquêtes die voortvloeien uit de wettelijke taken • verwerking in informatie- en registratiesystemen • zie verder paragraaf m.b.t. rapportages

Actualisatie vergunningen:

Binnen de uren voor de Drentse Maat worden ook vergunningen geactualiseerd conform wettelijke verplichtingen. En wordt toegezien of de milieu-inrichting werkt conform de geactualiseerde vergunning.

- Actualisatie n.a.v. publicatie BBT-conclusies (best beschikbare technieken)

De vergunningen worden actueel gehouden met inachtneming van de actualisatieplicht bij de BBT-conclusies (best beschikbare technieken) die geldt binnen 4 jaar na publicatie. Voor 2020 staan de agrarische BBT-conclusies op het programma. Dit betreft vooral de grote agrarische bedrijven met bijzonder installaties, zoals luchtwassers. Emissie naar de lucht is een belangrijk aspect. De verwachting is dat 38 intensieve veehouderijen voor pluimvee of varkens actualisatie van vergunningen behoeven.

- Actualisatie n.a.v. LAP3 (Leidraad Afvalstof of Product3)

Het bevoegd gezag dient binnen een jaar na publicatie van een nieuw LAP, of na een wijziging van een bestaand LAP na te gaan of de vergunning voldoet aan de

minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en indien nodig de vergunning(voorschriften) te actualiseren. Op basis van een plan van aanpak wordt hier verder uitvoering aan gegeven.

De actualisatie hoort formeel per 1-1-2020 gereed te zijn. Dat is een onhaalbare deadline (ook voor andere RUD's) . Met het Interbestuurlijk Toezicht is overeengekomen dat de doorlichting/ inventarisatie welke vergunningen aanpassingen behoeven gereed is per 1-7-2020. Het proces van vergunningaanpassing volgt daarna.

Stoppersregeling

Het Besluit emissiearme huisvesting geeft maximale emissiewaarden voor ammoniak en fijnstof. Het geldt sinds 1 augustus 2015 en vervangt het eerdere Besluit huisvesting.

Het Besluit emissiearme huisvesting bepaalt dat dierenverblijven emissiearm moeten zijn, als er emissiearme huisvestingssystemen beschikbaar zijn. Het besluit bevat maximale emissiewaarden: alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde, zijn toegestaan. De maximale emissiewaarden (ammoniak/fijnstof) gelden voor melkvee, vleeskalveren, varkens, kippen, vleeskalkoenen en vleeseenden.

Dit besluit kent een overgangsregeling die ook wel stoppersregeling wordt genoemd. Bestaande stallen met een vergunning van voor 8 mei 2002 konden afzien van aanpassingen (ivm ammoniak en fijn stof) als ze uiterlijk 1-1-2020 zouden stoppen met het in bedrijf hebben van deze stallen.

Emmen kent acht bedrijven die vallen onder deze stoppersregeling. Twee hiervan stoppen daadwerkelijk met het houden van kippen of varkens. Vier bedrijven geven aan door te willen gaan met het houden van kippen of varkens en twee bedrijven geven aan door te willen gaan met andere dieren of een andere bedrijfsactiviteit.. De mogelijkheid is aanwezig van tactisch handelen om stikstof emissierechten veilig te stellen. De stikstofproblematiek deed zich nog niet voor bij de start van de stoppersregeling.

De RUD is voorbereid om te checken of de bedrijven inderdaad zijn gestopt met hun activiteiten. Daarnaast is de RUD er ook op voorbereid om nieuwe aanvragen in behandeling te nemen. Deze werkzaamheden vinden plaats binnen de Drentse Maat uren. De kans bestaat dat naast de vergunning van de gemeente in het kader van de wet milieubeheer ook een WNB vergunning vereist is van de Provincie Drenthe.

NIET DRENTSE MAAT

In dit hoofdstuk is de inzet weergegeven voor de taken die niet onder de Drentse Maat valt. De opgenomen ureninzet is gebaseerd op specifieke wensen/verwachtingen m.b.t. 2020 en de ervaringen over de afgelopen jaren.

Producten overig (niet-Drentse Maat)		Aantal	Uren
200	Bodem		5.687
300	Geluid, lucht en externe veiligheid		2.160
500	Juridische ondersteuning		200
600	Milieuspecialistische taken		1.176
700	Projecten		1.392
801	Vergunning ontbranden/melden vuurwerk		0
901	Ontheffing TUG		0
1.001	Toezicht ontbranding vuurwerk		0
1.101	Toezicht TUG		0
1.201	Boa's (Vrijveld toezicht) (alleen voor Emmen)		2.348
1.300	Extra werk BG		1.347
Niet-Drentse Maat			14.311

Bodemtaken (200)

Onder de hoofdgroep 200 vallen de bodemtaken die door de RUD worden uitgevoerd en die niet onder de Drentse Maat vallen. Tot de Drentse Maat behoren de bodemtaken op het gebied van toezicht en handhaving grondstromen en (kleine) bodemsaneringen en afhandelen meldingen grondstromen. De taken met betrekking tot (strategische) beleidsadvisering op het gebied van bodem zijn belegd bij het team Beleid Leefomgeving van de gemeente Emmen. Net als de overige gemeenten verzorgt het team Bodem de onder de Drentse Maat vallende taken op het gebied van meldingen en toezicht in het kader van het Besluit Bodemkwaliteit en het verzorgen van bodemtoetsen/-adviezen op het gebied van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en de Wro (Wet op de ruimtelijke ordening).

Als bevoegd gezag Wbb heeft de gemeente Emmen de taak gekregen om uitvoering te geven aan de beleidsdoelen die door het Rijk bij de decentrale overheden zijn neergelegd. In 2015 hebben IPO, VNG, VvW en het Rijk het convenant bodem en ondergrond 2016 – 2020 ondertekend. In het convenant zijn de doelstellingen voor het beleid met betrekking tot de bodem en ondergrond tot en met 2020 beschreven. Voor de uitvoering zijn rijksmiddelen beschikbaar gesteld die via de DU Bodem aan de gemeente beschikbaar zijn gesteld.

Hoewel de verantwoordelijkheid voor het behalen van de convenantsdoelen bij de gemeente ligt, heeft de RUD een belangrijke taak in de realisering van deze doelen. De basis hiervoor is gelegen in het meerjarenuitvoeringsprogramma bodem 2016-

2020 (vastgesteld door de gemeenteraad 29 september 2016). Voor een nadere specificering is een jaarprogramma opgesteld dat is vastgesteld in het college van B&W op 3 december 2019.. Dit vindt plaats in nauwe samenwerking met de RUD. In het programma zijn de werkzaamheden beschreven die in 2020 worden uitgevoerd om de beleidsdoelen van de gemeente Emmen te behalen op het gebied van de Wet Bodembescherming. De RUD wordt geacht uitvoering te geven aan de taken in het jaarprogramma.

De personele kosten van de RUD voor de uitvoering van alle bodemtaken maken deel uit van dit jaarplan. Voor de verdere uitvoeringskosten van het jaarprogramma Bodem 2020 Wbb worden afzonderlijke gelden beschikbaar gesteld.

Tot de taken binnen de post 200 Bodem (5687 uren) behoren de volgende taken

- Sturing, begeleiding, toetsing, monitoring en rapportage mbt het jaarplan Bodem 2020
- Beschikkingen Wbb
- Meldingen Besluit uniforme saneringen
- Beoordelingen verzoeken warmte en koude opslag
- Advisering Bodem
- Toezicht bodemsaneringen en –bodembescherming
- Overige bodemtaken
- Tot de taken van de RUD behoort tevens de voorbereiding/verwerking van bodem- en voortgangsgegevens van het convenant ten behoeve van het ministerie en het Uitvoeringsprogramma (UP).
- Het verwerken van vergunningen/meldingen voor gesloten bodemenergiesystemen is een wettelijke taak voor de gemeente Emmen. De RUD moet zorgdragen voor de afhandeling. Hier is 50 uur voor geraamd waarbij vergunningverlening en toezicht is inbegrepen.
- Op basis van het in september 2016 vastgestelde meerjarenuitvoeringsprogramma 2016-2020 wordt jaarlijks een jaarprogramma opgesteld. Het jaarprogramma wordt opgesteld in samenwerking tussen RUD en gemeente Emmen. Na ieder jaar wordt eveneens in samenspraak tussen RUD en gemeente Emmen een jaarverslag (verantwoording) opgesteld. De gemeente Emmen draagt zorg voor het in procedure brengen van deze stukken.
- RUD en gemeente Emmen hebben afspraken gemaakt over het door de RUD overnemen van de administratie rondom de bodemprojecten. De inzet van uren ten behoeve van deze administratieve taken worden geacht in de uren van de post “Begeleiden en aansturen bodemonderzoek/sanering (meerjarenprogramma)” inbegrepen te zijn. De extra kosten die verbandhouden met facturatie (loopt via de provincie) en de extra kosten voor de accountantscontrole worden apart in rekening gebracht en vallen onder het meerjarenuitvoeringsprogramma bodem.

- Per 1-1-2021 gaat de Wet Bodembescherming op in de Omgevingswet. Dan worden alle gemeentes bevoegd gezag, voor zover dat gezag nu nog bij de provincie ligt. Emmen participeert in het programma voor de overdracht door de provincie aan de (andere) Drentse gemeentes.
- In het jaarprogramma Bodem 2020 is voorzien dat Emmen nieuw Bodembeleid gaat ontwikkelen. Bij voorkeur wordt deze beleidsontwikkeling samen opgepakt met de andere gemeente. Zoniet dan kan onder begeleiding van Emmen (opdrachtgeverschap) en de RUD (projectleiding) externe expertise worden ingeschakeld om te komen tot actualisatie van het huidig beleid.

Geluid, Lucht en Externe Veiligheid (300)

Onder hoofdgroep 300 vallen alle taken op het gebied van geluid, lucht en externe veiligheid. De inzet is met name gericht op (een bijdrage aan) ruimtelijke procedures en vergunningverlening.

De inzet van (geluids)specialisten ten behoeve van metingen bij Horeca (geluidsrondes) tijdens evenementen in het algemeen en carnaval in het bijzonder maakt deel uit van het risicogebonden toezicht

Juridische ondersteuning (500)

Onder hoofdgroep 500 vallen alle taken op het gebied van juridische ondersteuning die niet onder de Drentse Maat vallen.

Milieuspecialistische taken (600)

Onder hoofdgroep 600 vallen alle taken op het gebied van milieuspecialistische ondersteuning. Het betreft hier met name de inzet/ondersteuning op het gebied van MER-procedures en algemene milieubeleidsadvisering (incl. ruimtelijke projecten).

Projecten (700)

Onder hoofdgroep 700 valt de inzet ten behoeve van specifiek tussen RUD en gemeente Emmen overeengekomen projecten. De inzet voor bodemprojecten valt onder hoofdgroep 1300 (zie paragraaf 4.8).

De afronding van het Programma Duursaam Glashelder en de geluidsrondes waren vorig jaar als aanvullende projecten benoemd. In 2020 maken ze deel uit van het Risicogebonden Toezicht.

Met de volgende projecten wordt nu rekening gehouden:

- Deelname aan integrale projecten binnen de gemeente Emmen (zoals de Octopus projecten (raming 450 uren)

- Pilot ZZS (voortzetting lopende pilot) (raming 250 uren)
- Een deel van de capaciteit wordt bewust nu nog niet ingevuld. De ervaring leert dat elk jaar zijn eigen actualiteiten heeft die vragen om extra aandacht, zoals PAS en PFAS in 2019. (onvoorzien: raming 690 uren)

Opmerking:

- In het kader van de implementatie van de Omgevingswet binnen de organisatie zal – net als in 2017, 2018 en 2019 een beroep worden gedaan op specifieke expertise binnen de RUD. Dit kan op zowel technisch-inhoudelijk als juridische aspecten betrekking hebben. De inzet vindt plaats in overleg. Binnen de RUD is de voorbereiding op de Omgevingswet één van de thema's van het Ontwikkelprogramma van de RUD, daarvoor zijn afzonderlijke uren beschikbaar.

Boa's (1201)

Onder de subgroep 1201 valt de inzet van de Boa's domein II. De inzet is gericht op het handhavend optreden van de Boa's op het taakgebied milieu. Hieronder valt het toezicht op milieurelevante aspecten in het openbaar gebied. Hierbij valt te denken aan de aanpak van afvalstortingen, zwerfafval, asbest, paasvuren, etc. Omdat de werkzaamheden in het kader van gebiedstoezicht milieu nauw aansluiten bij het reguliere gebiedstoezicht van de gemeente Emmen (team gebiedstoezicht VTH) is het noodzakelijk dat de uitvoering in goed overleg met de teamleider van laatstgenoemde team plaats vindt. De mogelijkheid bestaat aan te sluiten bij specifieke projecten van het gebiedstoezicht van de gemeente Emmen.

Extra opdrachten Bevoegd Gezag (1300)

Bestemmingsplan Bargermeer: De actualisatie van het bestemmingsplan Bargermeer zal een stevig beroep doen op de RUD (raming 500 uren)

Klimaatadaptatie: We voorzien dat de gemeente Emmen na de pilot Valthermond, toe is aan keuzes mbt. klimaatadaptatie. Voor de RUD is dan een bescheiden rol adviesrol gewenst ivm de (consequenties van de) beleidskeuzes.(raming 200 uren)

Intensivering Energietoezicht: Hoewel het Energietoezicht is verheven tot een Drentse Prioriteit, is daar op Drentse schaal beperkte capaciteit voor. In de uitwerking van het risicogericht toezicht is nog onduidelijk of potentiële energiebesparing daar voldoende tot uitdrukking in komt. Gelet op de bedrijvigheid in Emmen en het beleid uit de Energienota wordt hierop extra inzet ingezet.(raming 630 uren)

OVERIG

Diversen

In 2014 zijn afspraken gemaakt over de communicatie tussen de RUD en de gemeente Emmen op werkniveau. Dit houdt onder andere in dat binnen de RUD contactpersonen zijn die contact hebben met de afdelingen/teams waarvoor zij werkzaamheden uitvoeren. De bedoeling van deze contacten is dat zowel RUD als de gemeente Emmen weet hebben van recente en toekomstige ontwikkelingen die relevant zijn voor de taakuitvoering.

Contacten met bestuurders

De gemeente Emmen gaat ervan uit dat de (teamleiders van de) RUD zicht hebben op zaken die bestuurlijke afstemming behoeven. Indien er sprake is van bestuurlijk gevoelige zaken of als er sprake is van twijfel vindt eerst afstemming plaats met de accounthouder RUD werkzaam bij de gemeente Emmen. In zijn afwezigheid wordt contact gezocht met de teamleider van het team Ruimte van de afdeling OBD. Met de accounthouder wordt besproken of en op welke wijze de bestuurder wordt betrokken.

De teamleiders van de teams vergunningen en toezicht Emmen van de RUD worden geacht met regelmaat aanwezig te zijn bij de portefeuille overleggen van de wethouders Otter en van der Weide. Desgewenst worden aparte afspraken gemaakt om specifieke zaken te bespreken.

Rapportages

Vanaf 2014 is gewerkt met een beperkte rapportage van de door de RUD uitgevoerde activiteiten. Dit vanwege de beperkingen van de door de RUD gebruikte informatiesystemen. Er zullen nieuwe afspraken worden gemaakt over de gewenste rapportages.

De RUD draagt ook zorg voor de aansturing van bodemonderzoek en – saneringsprojecten die zijn opgenomen in het jaarprogramma Bodem (Emmen is bevoegd gezag op grond van de WBB). Met de RUD is afgesproken dat zij 4-maandelijks verslag doet van de voortgang, zowel qua planning, als financiën.

In het kader van ons VTH-beleid zal jaarlijks verslag worden gedaan van de uitgevoerde activiteiten met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het format voor de rapportage is nog niet bekend en zal in samenwerking tussen RUD en gemeente Emmen worden opgesteld. Conform de

verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht zal hierin ook verslag moeten worden gedaan van de bevindingen met betrekking tot de kwaliteitsaspecten. De gemeente Emmen draagt zorg voor de aanlevering aan college en raad.