

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
Beleid leefomgeving

ons kenmerk	uw kenmerk	bijlage	behandeld door	BSN
20.002362			P. Post	

datum	telefoon	fax	e-mail
20 mei 2020	14 0591		gemeente@emmen.nl

onderwerp
Programmaplan Omgevingswet 2020

Geachte leden van de raad,

Op 20 juni 2019 hebben wij u voor het laatst bijgepraat over de stand van zaken van de invoering van de omgevingswet. Op 12 mei 2020 stelden wij het programmaplan Programma Omgevingswet 2020 vast. Omdat de kosten zoals we die voorzien in de concept begroting hoger zijn dan in de begroting zijn opgenomen, is er aanvullend budget nodig van € 159.560,-. Dit wordt betrokken bij Berap-1. Graag informeren wij u over dit besluit en de stand van zaken.

Programmaplan en programmabegroting 2020

Mede door de Coronacrisis heeft de Minister van Milieu en Wonen begin april van dit jaar besloten de invoering van de Omgevingswet uit te stellen. Dat betekent dat op 1 januari 2021 de wet niet in werking treedt. Het is nog niet duidelijk wanneer wel, wij gaan uit van uitstel van 6 maanden tot maximaal één jaar.

Met onze brief van 4 juli 2019 informeerden wij u over de routekaart en de startnotitie Omgevingsvisie. Het was de bedoeling om eind 2019 het Koersdocument voor de Omgevingsvisie ter vaststelling aan u voor te leggen. De wettelijke verplichting om een vastgestelde Omgevingsvisie te hebben ontstaat echter pas drie jaar na de inwerkingtreding van de wet.

Door capaciteitstekort hebben wij gekozen om voorrang te geven aan wettelijk verplichte onderdelen als de Omgevingswet in werking treedt. Voor de inzet op deze onderdelen is het aanvullende budget bedoeld: m.n. voor vervanging om onze eigen medewerkers in staat te stellen deze taken goed op te pakken.

Onze focus ligt de komende periode op de volgende drie belangrijke onderwerpen: herontwerp van het proces van vergunningverlening, de startsituatie met het Omgevingsplan en Participatie. Wij lichten dat hieronder kort toe.

Vergunningverlening

Als de Omgevingswet in werking treedt, gaat de termijn waarbinnen een Omgevingsvergunning moet worden verleend (of geweigerd) terug van 26 naar acht weken (gerekend vanaf het moment van de formele indiening van de aanvraag). Wij moeten twee dingen doen om de dienstverlening aan inwoners en bedrijven te kunnen versnellen zoals de wet dan voorschrijft, namelijk:



- a) het vooroverleg, voorafgaand aan de indiening van de formele aanvraag moet goed en integraal geregeld zijn: met de aanvrager, de interne afstemming binnen de gemeentelijke organisatie en het overleg met de ketenpartners. Daar is binnen de termijn van acht weken weinig tijd voor. Tegelijkertijd willen wij ook die fase van het verkennen van een initiatief niet al te lang laten duren.
- b) Het proces van vergunningverlening ná indiening van de aanvraag moet gestroomlijnd zijn en volledig in control. Het werkproces wordt daartoe volledig nieuw ontworpen en opgebouwd. Het nieuw aan te schaffen en te implementeren VTH-systeem dat goed aansluit op het Digitaal Stelsel Omgevingswet, ondersteunt hierbij optimaal. Ook betrekken wij de effecten van de Wet Kwaliteitsborging Bouw (WKB) bij het herontwerp van het proces van vergunningverlening. Immers, in de fase van het vooroverleg en in de eisen en randvoorwaarden die wij na de inwerkingtreding van deze wet zullen stellen aan bouwplannen zal het e.e.a. veranderen, c.q. worden aangescherpt.

Omgevingsplan

Na inwerkingtreding van de omgevingswet krijgen al onze bestemmingsplannen en verordeningen die over (onderwerpen in) de fysieke leefomgeving gaan, de status van Omgevingsplan. Daarna heeft de gemeente nog acht jaar de tijd om één nieuw Omgevingsplan voor de hele gemeente te maken. Dat betekent echter niet, dat we achterover kunnen leunen. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten wij onze bestemmingsplannen en verordeningen screenen op actualiteit, zo nodig opschonen en aanpassen. Daarbij komen ook bestuurlijke keuzes aan de orde, bijvoorbeeld over de mate waarin de gemeente Emmen onderwerpen wil regelen of juist vrij wil laten. Ook krijgen wij regelgeving van het Rijk overgedragen in de vorm van de zogenoemde 'bruidsschat'. Deze regelgeving blijft gelden, totdat het gemeentebestuur daar – desgewenst - andere keuzes in maakt. Dat kan door regels af te schaffen, of andere normen vast te stellen en te hanteren. Vanuit deze invalshoek werken we de komende periode aan het analyseren en beoordelen van de bruidsschat.

Participatie

Heeft de aanvrager van een omgevingsvergunning iets gedaan aan het creëren van draagvlak voor zijn initiatief en zo ja, wat dan? Dat is een vereiste bij de aanvraag van de vergunning. Met dit nieuwe element gaan we aan de slag. Hoewel het geen weigeringsgrond is, als een aanvrager dat niet heeft gedaan, is deze verschuiving van verantwoordelijkheden wel iets om goed bij stil te staan. Dit kwam ook naar voren tijdens de oefencases tijdens de raadsworkshop op 26 februari 2019. Hoe wil de gemeente het onderwerp 'draagvlak' beoordelen? Wat zijn daar de randvoorwaarden voor? Is een initiatiefnemer van een bouwplan toegerust om draagvlak voor een initiatief te krijgen? Hoe breed is de kring van belanghebbenden dan? Heeft de gemeente daar nog een ondersteunende of faciliterende rol in? Of laten we dat aan de initiatiefnemer en/of de markt over. Deze vragen en invalshoeken verkennen we – samen met u – in de komende periode tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Uitstel omgevingsvisie

Zoals al eerder in deze brief aangegeven, hebben we ervoor gekozen om voorrang te geven aan wettelijk verplichte onderdelen van de Omgevingswet. Mede daarom besloten we om de Omgevingsvisie tijdelijk uit te stellen.

Een andere reden is de volgende.

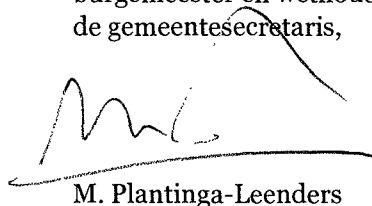
Begin 2018 heeft u de Strategienota 2030 vastgesteld. Daarbij nam uw raad ook het besluit dat deze Strategienota niet in cement gegoten is, maar na twee jaar moet worden geëvalueerd en eventueel (als de veranderingen in de samenleving daarom vragen) moet worden herijkt.

In de loop van dit jaar zullen wij de evaluatie van de Strategienota 2030 in ons college behandelen. Er zal dan ook een beeld ontstaan van de wenselijkheid van herijking. Wij willen dan ook bekijken in hoeverre de twee opgaven (herijking strategienota en het maken van een omgevingsvisie) gecombineerd kunnen worden. We zullen bekijken welke voordelen m.b.t. efficiëntie, integraliteit en financiën dit met zich mee kan brengen, waarbij wij verwachten dat er voordelen zijn om deze sporen parallel te laten lopen.

Hoe nu verder?

Begin 2021 stellen wij een draaiboek/plan van aanpak op om te komen tot een herijkte Strategische Visie. In dat kader zullen wij ook bezien of een combi met de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan een goede keuze is. Uiteraard wordt u hierbij nauw betrokken.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,



M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,



H.F. van Oosterhout