



Gemeente
Coevorden



Gemeente Borger-Odoorn



Gemeente
Emmen

Aan de gemeenteraden van de gemeenten Borger-Odoorn,
Coevorden en Emmen

ons kenmerk
174644-2020

uw kenmerk

bijlage

behandeld door
J. Prick

datum
30-06-2020

telefoon
0591-685783

fax

e-mail
j.prick@emmen.nl

Onderwerp : voortgang BOCE beleidsagenda

Geachte leden van de raden,

Door middel van deze brief willen wij u informeren over de voortgang van de samenwerking in Zuidoost-Drents verband en in het bijzonder de BOCE Beleidsagenda. Veel liever hadden wij dit in levende lijve willen doen met een gezamenlijke radenbijeenkomst -de voorbereidingen waren al in gang gezet- maar door de Corona-maatregelen kon dit niet doorgaan. Deze gezamenlijke bijeenkomst houdt u uiteraard tegoeed en zal plaats vinden op *woensdag 25 november 2020*. U ontvangt hier op een later moment meer informatie en een officiële uitnodiging voor.

In Zuidoost Drents verband wordt al lange tijd samen opgetrokken. Die samenwerking gebeurt op verschillende thema's (denk aan bedrijfsvoering, ICT, HRM en scholing) en op verschillende manieren (bestuurlijk, ambtelijk, formeel en informeel) maar altijd om dezelfde redenen. We herkennen dezelfde uitdagingen, we weten elkaar goed te vinden en we kunnen door samenwerking efficiënter gebruik maken van elkaars kunde, kennis en capaciteit(en).

Juist in deze bijzondere tijd en omstandigheden zien we de meerwaarde van de samenwerking. Zo trekken de drie gemeenten gezamenlijk op in de zogenaamde TOZO regeling voor ondernemers die het door de Corona-maatregelen zwaar hebben. In het jaar waarin we 10 jaar BOCE samenwerking vieren weten we elkaar meer dan ooit te vinden. Alle reden om deze te continueren!

Zoals u bekend zijn er vier thema's uit de Regionale Beleidsagenda waar in gezamenlijkheid actief aan gewerkt wordt. In het jaarplan 2020, welke u eind 2019 toegezonden kreeg, staat beschreven welke resultaten we voor dit jaar op de vier thema's willen halen.

Deze resultaten hebben we steeds onderverdeeld in drie elementen;

Samen optrekken,

Samen leren en

Samen doen.

Hierna zullen wij verder ingaan op de voortgang van de vier beleidsthema's.

1. Omgevingswet

Voor alle drie de gemeenten geldt dat door de corona-maatregelen de voortgang van de implementatie van de omgevingswet enigszins vertraagd is. Op Rijksniveau heeft dat er inmiddels (mede) toe geleid dat de invoeringsdatum uitgesteld is tot 1 januari 2022.

Ondertussen gaat de samenwerking - zij het met een aangepaste intensiteit - gewoon door.

Samen doen in 2020

Zoals in het jaarplan 2020 al is gemeld wordt op provinciaal niveau de samenwerking in het Omgevingsplatform Drenthe (OPD) steeds belangrijker.

Daar is inmiddels een principe uitwerking van de nieuwe werkprocessen voor vergunningverlening gerealiseerd. Drenthe wordt hierbij onderverdeeld in 3 regio's ('Omgevingstafels'). Hiervan is Zuidoost-Drenthe (dus de BOCE gemeenten) er één.

Deze tafel wordt een platform waarin uitwisseling tussen de drie gemeenten én ketenpartners (denk aan Waterschappen, de Veiligheidsregio, GGD, RUD, de provincie etc.) kan plaatsvinden. De komende periode wordt inrichting, functioneren en organisatie van deze omgevingstafel concreet uitgewerkt.

Op ICT gebied (aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet -DSO-) is er regelmatig uitwisseling tussen de coördinatoren van elk van de drie gemeenten en worden de mogelijkheden tot samenwerking verkend.

Samen optrekken in 2020

De ambitie om elkaar voor wat betreft de ontwikkeling van de omgevingsvisie over en weer te informeren blijft staan ondanks dat iedere gemeente haar eigen traject hierin loopt. In Coevorden is inmiddels een hoofdlijndocument vastgesteld. In Borger-Odoorn wordt binnenkort besloten over de start tot het opstellen van een Nota van Uitgangspunten. Emmen zal in 2021 de omgevingsvisie gaan opstellen.

In eerste aanleg kent het OPD geen bestuurlijke component in de samenwerking. Bestuurlijke besluitvorming gebeurt binnen elk van de betrokken organisaties afzonderlijk. Het is echter denkbaar dat er op inhoudelijke gronden aanleiding ontstaat om ook bestuurlijke momenten in de samenwerking te organiseren. Deze worden op dit moment geïnventariseerd.

Samen leren in 2020

Ook wat de opleidingsbehoefte betreft organiseren we de gezamenlijkheid steeds meer in Drents (OPD) verband. Hierin wordt in BOCE verband de samenwerking nadrukkelijk gezocht via de lijn van HRM en de BOCE academie.

2. Bereikbaarheid

In 2019 is begonnen met het opstellen van een gezamenlijke visie op bereikbaarheid. Deze visie moet daarna worden vertaald in een gezamenlijk gedragen agenda voor de realisatie van noodzakelijke infrastructuur op het gebied van weg, water en spoor. Deze agenda dient vervolgens als uitgangspunt voor de opstelling van een strategie langs welke weg en met welke partijen de realisatie kan worden vormgegeven.

Samen doen 2020

De planning om in 2020 de gezamenlijke visie op bereikbaarheid aan de raden te kunnen voorleggen heeft vertraging opgelopen door de Corona-maatregelen. De geplande stakeholders-/kennisbijeenkomst kon niet doorgaan en deze is voor het proces om te komen tot een gedragen visie en strategische agenda noodzakelijk. Er wordt gekeken naar de mogelijkheden om deze bijeenkomst op zo kort mogelijke termijn alsnog plaats te kunnen laten hebben.

Samen optrekken 2020

In het uitdragen van de gezamenlijke visie blijven we intensief vanuit onze regio gezamenlijk optrekken. Zo neemt Emmen deel aan de SNN en zit ze aan tafel bij de MIRT-gesprekken, Borger-Odoorn is lid van de P10, Coevorden maakt deel uit van de Euregio en alle BOCE-gemeenten zijn lid van de Eems Dollard Regio. Leden van de drie gemeenten trekken samen in diverse dossiers op. Om in de diverse netwerken namens de drie gemeenten gezamenlijk te spreken, is het nodig regulier contact met elkaar te onderhouden om elkaar op de hoogte te houden van ontwikkelingen.

Samen leren 2020

Terugkoppelen, samen optrekken in BOCE verband en het onderhouden van regulier contact zijn belangrijke middelen om samen leren vorm te geven. Daarnaast wordt er gekeken naar de mogelijkheden van het gezamenlijk aanbieden en volgen van trainingen. Hierbij zal aansluiting worden gezocht op de op te stellen strategische agenda.

3. Recreatie & Toerisme (R&T)

Uiteraard hebben de Corona-maatregelen veel invloed op de uitvoering van de R&T-agenda in BOCE verband. Fysieke bijeenkomsten worden gecancelled en geplande activiteiten en evenementen worden in een ander daglicht gezet.

R&T ondernemers worden keihard getroffen en zijn bezig met overleven. In BOCE verband bekijken we hierbij hoe de ondernemer te helpen bij toerisme in de anderhalve meter samenleving. Projecten met deze insteek kunnen bijdragen aan het herstel van de sector.

Samen doen 2020

Er wordt gewerkt aan een magazine voor arrangementen voor E-bikers in Zuidoost Drenthe. Hoewel wat vertraagd, zal deze binnenkort verschijnen en verspreid worden.

Als vervolg op de fysieke gastvrijheidstrainingen die in opdracht van de BOCE samenwerking georganiseerd zijn, wordt er nu een online gastvrijheidstraining aangeboden voor medewerkers in de R&T sector.

Het onderzoek naar een mogelijk boekingsplatform waar aanbod gebundeld wordt (met Wildlands als belangrijkste aanbieder) gaat daarnaast ook door.

Samen optrekken 2020

Door het gezamenlijk opstellen van de toeristisch-recreatieve visie en agenda was er reeds sprake van een structurele samenwerking. Hierbij wordt nadrukkelijker de samenwerking in Hondsrugverband gezocht. Zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau zullen gesprekken verder gaan over intensivering van de samenwerking op de Hondsrug. Juist nu is het goed om de krachten te bundelen en gezamenlijk te praten over hoe de gast naar Drenthe te krijgen.

Samen leren 2020

Door het frequente gezamenlijk optrekken en overleggen in BOCE verband is er een stevige basis gelegd voor 'samen leren'. Zeker nu ondernemers het zwaar hebben is het heel waardevol om over de gemeentegrenzen heen te kijken. Dit is ook het vertrekpunt van de drie gemeenten in andere samenwerkingsverbanden rondom R&T. Door gezamenlijk je insteek te bepalen is de invloed groter.

4. Leefbaarheid

De samenwerking op het beleidsthema Leefbaarheid spitst zich in BOCE verband in 2020 toe op het Wonen en de woonomgeving. Er zijn hierbij twee belangrijke processen; De Regio Deal Zuid- en Oost-Drenthe waar de BOCE gemeenten deel van uitmaken. En een gezamenlijk woningmarktonderzoek die (mede) de basis vormt voor de (toekomstige) gemeentelijke woonvisies en prestatieafspraken.

Samen doen in 2020

Met het woningmarktonderzoek willen we meer inzicht krijgen in de demografische ontwikkelingen in Zuidoost-Drenthe. We willen weten hoe de bevolkingsontwikkeling is en die in relatie zetten tot de huidige en toekomstige woningvoorraad en het voorzieningenniveau. De gezamenlijk geformuleerde doelstelling is hierbij:

Kennis verkrijgen van de huidige en toekomstige woningmarkt op wijk- en dorpsniveau en van de woonbehoefte van verschillende doelgroepen en voorzieningenbehoefte i.r.t. langer thuis wonen, op basis waarvan we in ieder geval de komende vier jaar onze beleidsvisies en –plannen kunnen baseren, en waarmee we kunnen sturen op de ontwikkelingen in onze lokale en regionale woningmarkt.

Het woningmarktonderzoek wordt voor de zomer van 2020 uitgezet. De resultaten verwachten we in het najaar. Dit woningmarktonderzoek wordt samen met de woningcorporaties uitgevoerd.

Samen optrekken in 2020

Inmiddels zijn er in het kader van de Regio Deal Zuid- en Oost-Drenthe overal in de regio proeftuinen gestart. In de Regio Deal wordt er zoveel mogelijk gezamenlijk opgetrokken in deze proeftuinen zodat er over en weer geleerd wordt. Dit geldt zeker ook in BOCE verband waar de banden al gesmeed zijn en samenwerken vanzelfsprekend is.

In alle drie de BOCE gemeenten lopen proeftuinen waarbij we op verschillende manieren werken aan oplossingen voor de problemen aan de onderkant van de koopmarkt (de woningen met een lage woningwaarde en weinig investeringsmogelijkheden) voor mensen met een laag inkomen. Binnen de ene proeftuin ligt het accent op het verleiden van particuliere eigenaren om mee te gaan in een verduurzamingsproject van de woningcorporatie en wat daar financieel en qua regelgeving voor nodig is. (De drie Hofjes, Veenoord, toekomstbestendig Tweede Exloërmond). In een andere proeftuin ontwikkelen we een duurzame modelwoning waardoor verschillende groepen inwoners (uit de hele regio!) en stakeholders ter plekke kunnen ervaren wat er op het gebied van duurzaamheid en levensloopbestendig maken mogelijk is (Emmerhout). Het terugkopen en verduurzamen van een voormalige huurwoning door de woningcorporatie is een proeftuin met weer een ander accent (Angelslo) en we hebben een proeftuin waarin het toekomstbestendig maken van een wederopbouwwijk centraal staat (Wederopbouwwijk Tuindorp). Ook wordt er regiobreed (met Coevorden als penvoerder) een project voorgesteld: Vitale dorpen. Deze proeftuin wordt een samenwerking/cross over met een andere pijler in de Regio Deal, de pijler Welzijn.

Verder zoeken we aansluiting bij ambities van de provincie zoals die in de provinciale begroting 2020 staan. We hebben een gezamenlijke BOCE reactie opgesteld richting de provincie over de samenstelling van de Woon- en investeringsagenda en de tekst van het bidbook. (met het bidbook wordt aandacht wordt gevraagd voor de positie van de noordelijke provincies in relatie tot landelijke woonopgaven. Deze is door de provincie aangeboden aan de Kamercommissie Wonen van BZK.) We bekijken de mogelijkheden die de status van anticipeerregio (in relatie tot de bevolkingsontwikkeling) vanuit het Rijk met zich meebrengen. Ook op andere relevante onderwerpen weten gemeenten elkaar te vinden.

Samen leren in 2020

Door onze vertegenwoordiging binnen de Regio Deal in het coördinatieteam (proces en de langere termijndoelstellingen) en het ontwikkelteam Wonen (inhoudelijke kennis met betrekking tot de opgaven) is het 'samen leren' goed geborgd.

Coördinatie uitvoering beleidsagenda BOCE

Sinds 2020 is er sprake van een lichtere vorm van coördinatie op de beleidsagenda (programmaregie). Het accent ligt hierbij veel meer op verbinden, enthousiasmeren en faciliteren dan sturen op inhoud zoals hiervoor het geval was. Hier is in 2019 nadrukkelijk voor gekozen omdat de inhoudelijke werkzaamheden binnen de lijn door de drie organisaties (gezamenlijk) worden opgepakt.

Bestuurlijke bijeenkomsten

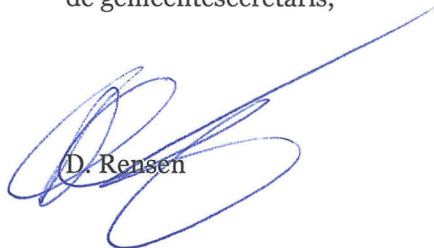
Helaas zijn de bestuurlijke bijeenkomsten van dit voorjaar in het water gevallen door de coronamaatregelen. Ook het VNG jaarcongres is hierdoor afgelast (een natuurlijk moment waarop de drie colleges elkaar altijd treffen en spreken over de BOCE samenwerking). In het najaar hopen we op een inhoudelijk stevige bijeenkomst met de drie gemeenteraden waar de nodige bestuurlijke bijeenkomsten aan vooraf zullen gaan ter voorbereiding.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

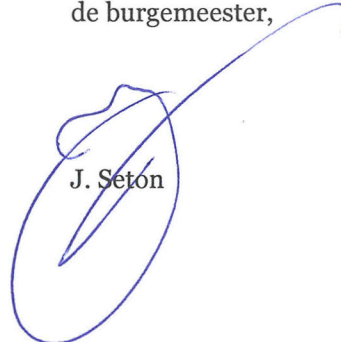
colleges van burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen,

burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de gemeentesecretaris,



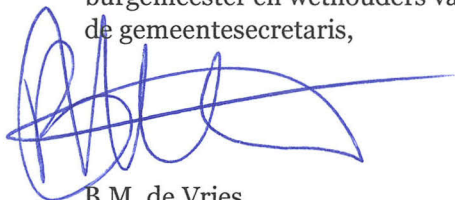
D. Rensen

de burgemeester,



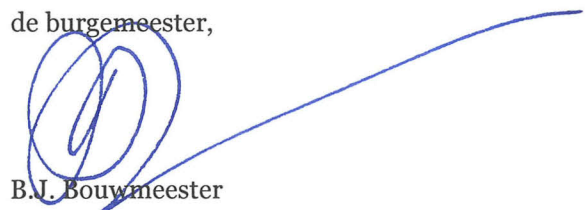
J. Seton

burgemeester en wethouders van Coevorden,
de gemeentesecretaris,



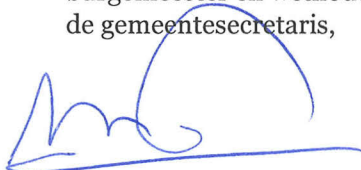
B.M. de Vries

de burgemeester,



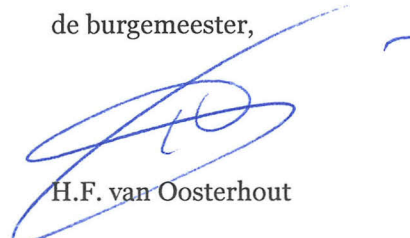
B.J. Bouwmeester

burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,



M. Plantinga

de burgemeester,



H.F. van Oosterhout