

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen

Emmen Vernieuwt

ons kenmerk
20.005608

uw kenmerk

bijlage

behandeld door
E. Kuipers

datum
10 november 2020

telefoon
14 0591

fax

e-mail
gemeente@emmen.nl

onderwerp
Omgevingsproces Bereikbaarheidsakkoord

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren we u over de ontwikkelingen rondom het Bereikbaarheidsakkoord N391-N862. Op 22 maart 2019 is dit akkoord – na besluitvorming in uw raad en provinciale staten eind 2018 – door de provincie Drenthe en de gemeente Emmen ondertekend met de intentie om de doorstroming en de verkeersveiligheid op beide wegen te verbeteren. De afgelopen maanden is gewerkt aan de uitwerking van het Bereikbaarheidsakkoord en is een gezamenlijke projectorganisatie ingericht: MM Bereikbaar.

De volgende stap is de start van het brede omgevingsproces waarbij we in overleg met de omgeving willen komen tot goede plannen passend binnen de vastgestelde randvoorwaarden. Met deze brief stellen we u op de hoogte van het te doorlopen omgevingsproces en van de inhoudelijke kaders en randvoorwaarden die het vertrekpunt daarvoor vormen. Ook nodigen we u uit om een digitale informatiebijeenkomst bij te wonen op 24 november aanstaande.

Inhoud Bereikbaarheidsakkoord

Voor de verdere aanleiding en achtergronden van het Bereikbaarheidsakkoord wordt kortheidshalve verwezen naar het eerdere besluit van uw raad d.d. 20 december 2018 en bijgevoegde projectenkaart. Onderstaand worden de hoofdprincipes en uitgangspunten van het Bereikbaarheidsakkoord kort samengevat en geven we inzicht in de verdere vertaling daarvan, in de vorm van de randvoorwaarden en uitgangspunten. Deze vormen de basis voor de verdere uitwerking met de omgeving.

Hoofdprincipe Rondweg N391

De rondweg N391 is een stroomweg, zoals ook in voornoemd besluit van uw raad d.d. 20 december 2018 reeds is vastgesteld. Voor een stroomweg zijn landelijke randvoorwaarden vastgelegd. Een stroomweg bundelt het verkeer in staat het verkeer veilig en vlot door te laten stromen en voorkomt daarmee sluisverkeer waardoor het op die wegen ook weer veiliger wordt. De huidige gelijkvloerse kruisingen of oversteken komen te vervallen of worden soms op een andere wijze opgelost, bijvoorbeeld door ze te



combineren tot een nieuwe ongelijkvloerse aansluiting. Insteek en noodzaak daarbij is om niet meer, maar minder aansluitingen te maken dan nu het geval is. Enerzijds omdat de verkeersintensiteit een volledige ongelijkvloerse aansluiting op sommige punten niet rechtvaardigt. Anderzijds omdat voldoende afstand tussen aansluitingen van belang is om voldoende doorstroming en veiligheid te kunnen waarborgen.

Concreet betekent de vertaling van dit principe onder meer het volgende:

- **Eén nieuwe centrale ongelijkvloerse aansluiting voor Bargermeer** vervangt de bestaande aansluitingen bij de Abel Tasmanstraat en de Phileas Foggstraat. Een grote verandering die we in nauw overleg met elkaar uitwerken naar de beste oplossing. Hierbij zijn ook aanpassingen nodig in de aangrenzende infrastructuur, om te komen tot een vlotte en veilige verbinding met een goede doorstroming. Dat nemen we direct mee. Hoe dat er exact uitziet werken we de komende tijd uit in samenspraak met de omgeving.
- **De kruising N391/N862** wordt aangepast. De rondweg N391 wordt, als stroomweg, de doorgaande route zonder verkeerslichten.
- **De aansluiting verpleeghuis de Horst en Oude Markeweg** op de N391 komt te vervallen. Het geringe gebruik rechtvaardigt geen ongelijkvloerse aansluiting. De Horst zal anders worden ontsloten; voor de hand ligt het dan om dit te doen via de achterliggende woonwijk Angelslo, al is dit onderdeel van de verdere uitwerking met de direct betrokkenen. De Oude Markeweg is een gelijkvloerse oversteek naar het verpleeghuis en wordt nu praktisch niet gebruikt. Fietsverkeer zou dan bijvoorbeeld via de aansluiting Houtweg kunnen worden afgewikkeld.
- **Aansluiting Houtweg.** Deze aansluiting blijft bestaan en wordt omgebouwd tot een ongelijkvloerse aansluiting. Hierbij wordt onderzocht of de aansluiting Schansstraat met deze aansluiting kan worden gecombineerd.
- **Pottendijk** wordt omgevormd naar een ongelijkvloerse aansluiting.
- **Emmerweg/Emmerschans.** Naast de eerder genoemde ongelijkvloerse aansluitingen wordt ook bij Emmerschans een ongelijkvloerse kruising aangelegd.
- **Aansluiting Meerdijk.** Deze aansluiting zou al opgeheven worden; hiervoor is iets verder een geheel nieuwe ongelijkvloerse aansluiting aangelegd (Stadionweg). De bestaande aansluiting ligt ook te dicht bij de toekomstige nieuw te maken aansluiting op de N862.
- **Aansluiting Sint Gerardusstraat.** Deze aansluiting blijft als eenzijdige aansluiting gehandhaafd.
- **Aansluiting Oevermansweg.** Deze aansluiting/oversteek wordt opgeheven. In overleg met de omgeving wordt een goede ontsluiting van de betreffende percelen gewaarborgd, zij het niet meer rechtstreeks op de Rondweg.
- **Aansluiting Schoolpad.** Deze aansluiting/oversteek wordt opgeheven.
- **Er is straks geen sprake meer van gelijkvloerse fietsoversteeken.** Deze komen te vervallen en/of worden gebundeld tot nieuwe ongelijkvloerse aansluitingen. Een goede, logische fietsstructuur wordt vanzelfsprekend meegenomen in de verdere uitwerking.

Alle percelen, woningen en bedrijven zullen altijd bereikbaar blijven. Dat is dan echter niet altijd meer met een rechtstreekse aansluiting op de Rondweg.

N862

De reconstructie van de N862 (de weg Emmen-Klazienaveen) is voor de gemeente de belangrijkste prioriteit als het gaat om infrastructuur en een lang gekoesterde wens. De gemeente streeft naar een toekomstbestendige verbinding in de vorm van een volwaardige stadsentree met optimale doorstroming voor Emmen. Daarnaast wordt de N862 dé toegangspoort tot de bedrijventerreinen Bargermeer, A37 en Pollux. Om de doorstroming op de N862 te verbeteren wordt onder meer de aansluiting met de A37 en de toegang naar de bedrijventerreinen A37 en Pollux aangepakt. Daarbij blijft Nieuw-Dordrecht/Bargermeer ook straks een aansluiting houden op de N862, zowel richting de A37 als richting Emmen Centrum. Hierbij gaat de voorkeur uit naar een ongelijkvloerse aansluiting, al moet dit in het verdere proces met belanghebbenden nog nader worden uitgewerkt en onderzocht. Ook wordt, in het kader van de opwaardering naar een volwaardige stadsentree met een goede doorstroming, het laatste gedeelte van de Dordsestraat richting de N391 verdubbeld.

Op bijgevoegde projectenkaart worden de verschillende deelprojecten binnen het Bereikbaarheidsakkoord nader aangeduid.

Omgevingsproces

De uitvoering van het Bereikbaarheidsakkoord helpt Emmen en de regio verder en heeft vanzelfsprekend grote impact op onze inwoners, de betrokken ondernemers en direct aanwonenden. De verdere uitwerking van het Bereikbaarheidsakkoord doen we daarom in nauwe samenspraak met de omgeving. Dit brede omgevingsproces zal in een aantal fases worden doorlopen.

De eerste fase richt zich op het informeren van de omgeving over de hoofdprincipes en vastgestelde uitgangspunten. De intentie was dit te doen door middel van het organiseren van grote informatiebijeenkomsten, later is dit – in verband met de Corona-maatregelen- teruggebracht tot kleinschalige inloopbijeenkomsten. Omdat fysieke bijeenkomsten met de huidige maatregelen momenteel niet meer mogelijk zijn, is gekeken naar een digitaal alternatief zonder fysiek contact, door middel van een belronde met de meest relevante partijen zoals de EOP's, Ondernemend Emmen en LTO Noord. Daarnaast wordt een paginagrote advertentie geplaatst in lokale media, gaat een algemeen persbericht uit bij zowel de provincie als de gemeente en is de website MMbereikbaar.nl, met daarop een interactieve projectenkaart, videomateriaal en overige informatie over de verschillende deelprojecten, inmiddels online. Ook vindt op 24 november 2020 een live online uitzending plaats, waarvoor belanghebbenden actief worden uitgenodigd. Tijdens deze uitzending, onder leiding van Andries Ophof, zullen gedeputeerde Cees Bijl en wethouder René van der Weide vanuit de studio van ZO!34 in het Hospershuis tekst en uitleg geven over de inhoud van het Bereikbaarheidsakkoord en over het vervolg van het proces met de omgeving. Via chat is er op dat moment ook gelegenheid tot het stellen van vragen. Voor informatie kunnen mensen terecht op de site: www.MMbereikbaar.nl.

Focusgroepen

MM Bereikbaar is opgedeeld in meerdere deelprojecten. Voor elk deelproject wordt in de periode tot eind 2022 een overleggroep geformeerd, een zogenaamde focusgroep. Hiervoor doen we de komende tijd een oproep aan vertegenwoordigers van de Erkende Overlegpartners, belangenorganisaties als bijvoorbeeld Ondernemend Emmen en LTO Noord en inwoners. Per groep is er ruimte voor maximaal 15 personen. De leden van de focusgroep vormen een klankbord voor de verdere uitwerking. Zodra een plan schetsmatig gereed is, worden tussentijdse inloopbijeenkomsten georganiseerd om het resultaat van de uitwerking met de betreffende focusgroep breed te delen. Vervolgens werken we de plannen verder uit en zullen we opnieuw middels een inloopbijeenkomst iedereen informeren. Daarna zullen de plannen worden vastgesteld en kan het proces worden gestart om te komen tot uitvoering van de verschillende projecten waarbij er ook diverse ruimtelijke besluiten genomen zullen moeten worden.

Budget voor extra maatregelen

De verdere uitwerking van de plannen doen we met elkaar. Als blijkt dat in de verdere planvorming en het omgevingsproces grote knelpunten en/of problemen ontstaan is er in bepaalde gevallen – zij het binnen de kaders van het Bereikbaarheidsakkoord- ruimte om daar iets aan te doen en aanvullende maatregelen te nemen. Hiertoe is een maximaal budget van € 15 mln. beschikbaar. We zullen bij het nemen van een besluit over het al dan niet nemen van aanvullende maatregelen ten laste van dit budget altijd gezamenlijk kijken naar nut en noodzaak, vanuit het algemeen belang. Zo zoeken we met elkaar naar de optimale oplossingen. Om nut en noodzaak van de inzet van deze middelen integraal te kunnen afwegen, wordt het proces met de focusgroepen voor alle deelprojecten doorlopen in de periode tot eind 2022.

De projecten zullen dan naar verwachting rond 2028 in zijn geheel zijn afgerond. Omdat de projecten niet allemaal tegelijk kunnen worden opgestart zal per project een oproep worden gedaan om deel te nemen aan een focusgroep. De planning en voortgang van de verschillende focusgroepen hangt vanzelfsprekend nauw samen met de ontwikkelingen rondom Corona; veiligheid is ook hier onze eerste prioriteit.

Voor verdere informatie over de planning en de inhoud van de verschillende deelprojecten binnen MM Bereikbaar én om de digitale live-bijeenkomst van 24 november bij te wonen, kunt u terecht op www.MMbereikbaar.nl. Om op de hoogte te blijven van de ontwikkelingen kunt u zich op de site tevens aanmelden voor de digitale nieuwsbrief. Vanzelfsprekend wordt u daarnaast periodiek betrokken bij en geïnformeerd over de voortgang en belangrijke inhoudelijke aspecten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,



M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,



H.F. van Oosterhout