

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen
Postbus 30.001
7800 RA EMMEN

team
Beleid leefomgeving

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door	BSN
21.000812	269655-2021	1	Van Heteren	

datum	telefoon	fax	e-mail
26 augustus 2021	14 0591		gemeente@emmen.nl

onderwerp
Aanbiedingsbrief zienswijze Drentse Zonneroute A37

Geachte leden van de raad,

De provincie Drenthe heeft het ontwerp provinciaal inpassingsplan (PIP) "Drentse Zonneroute A37" ter inzage gelegd. Een ieder, waaronder Gemeente Emmen, kan in de periode van 8 juli t/m 9 september een zienswijze indienen.

Op 7 juni jl. is de raadscommissie Wonen en Ruimte gehoord over het ontwerp PIP. Direct omwonenden zijn in de weken 24 en 25 2021 via een enquête in de gelegenheid gesteld hun mening uit te spreken over een zonneroute en in het bijzonder een zonneward. Verder is de welstandscommissie voor Emmen gevraagd een advies te geven over het ontwerp wat voorligt.

Wij hebben een zienswijze vastgesteld op basis van de input die we hebben verkregen en deze gestuurd aan Provinciale Staten van Drenthe. Hierbij ontvangt u de zienswijze ter informatie.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,

b.v.

M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,

H.F. van Oosterhout

Drentse Zonneroute A37

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



Provincie Drenthe t.a.v. Gedeputeerde Staten
Postbus 122
9400 AC ASSEN

team
Beleid leefomgeving

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door	BSN
269655-2021:359677	269655-2021		van Heteren	
datum	telefoon	fax	e-mail	
18 augustus 2021	14 0591		gemeente@emmen.nl	

onderwerp
Drentse Zonneroute A37 - zienswijze ontwerp Provinciaal Inpassingsplan

Geacht college van Gedeputeerde Staten van Drenthe,

Aanleiding

Op 8 juli 2021 heeft u het ontwerp provinciaal inpassingsplan (PIP) 'Drentse Zonneroute A37' ter inzage gelegd. Wij hebben met belangstelling kennisgenomen van het plan. Wij zien de Drentse Zonneroute A37 als een positieve ontwikkeling om duurzaamheidsdoelstellingen dichterbij te brengen.

We hebben een aantal zienswijzen op het ontwerp PIP die wij via deze brief kenbaar maken.

Inleiding

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat heeft in het Pilotprogramma Hernieuwbare Energie op rijks(waterstaat)gronden 10 pilotprojecten aangewezen in Nederland. Eén van deze pilotprojecten is de Drentse Zonneroute A37. Rijkswaterstaat is initiatiefnemer van dit project. De provincie is bevoegd gezag voor de planvorming. De gemeente Emmen is positief over het project en heeft in mei jl. besloten de Drentse Zonneroute A37 op te nemen in het bod voor de Regionale Energiestrategie 1.0. Wij onderschrijven de verdere samenwerking om te komen tot gezamenlijk gedragen planvorming.

Belang van de gemeente Emmen

Het plangebied van het project is deels op het grondgebied van de gemeente Emmen geprojecteerd. De gemeente is bevoegd gezag voor verlening van een omgevingsvergunning voor het deel van de zonneroute wat op Emmens grondgebied komt te liggen.

De ontwikkeling van een zonneroute past niet in het vigerende beleid van de gemeente. Om een omgevingsvergunning in de toekomst te kunnen verlenen wil de gemeente in haar beleidsdocumenten de

ontwikkeling van een zonneroute mogelijk maken.

Op 7 juni jl. is de raadscommissie Wonen en Ruimte gehoord over het project Drentse Zonneroute A37. De raadscommissie is in beginsel akkoord met het ontwerp PIP en beeldkwaliteitsplan (BKP), met als kanttekening dat een aantal zaken nader uitgezocht moeten worden, namelijk:

- Toetsen ontwerp BKP aan het welstandsbeleid;
- Proces- en participatieproces:
 - Draagvlak bij direct omwonenden;
 - Randvoorwaarden voor projectparticipatie/lokaal eigendom verder uitwerken en borgen in een gezamenlijk participatieplan van de gemeenten Coevorden, Hoogeveen en Emmen.

Hieronder wordt nader op deze punten ingegaan.

Toetsen ontwerp BKP door welstandscommissie en CRKC

Om de Drentse Zonneroute A37 planologisch mogelijk te maken is gekozen voor een Provinciaal Inpassingsplan (PIP). Voor het ontwerp PIP is een ontwerp beeldkwaliteitsplan (BKP) opgesteld. De uitgangspunten in dit ontwerp BKP komen voort uit het Esthetisch Programma van Eisen (EPvE). Het BKP is een toetsingskader voor de vergunningaanvraag. Het uiteindelijke BKP moet opgenomen en/of toegevoegd worden in het gemeentelijke welstandbeleid.

De welstandcommissie en commissie ruimtelijke kwaliteit en cultuur (CRKC) hebben op basis van het ontwerp BKP een reactie gegeven. Het BKP roept een groot aantal vragen op en is daarmee in de waarborging van de kwaliteit van de aanleg van de zonneroute erg kwetsbaar. De commissies plaatsen kanttekeningen bij zowel de ontwikkeling, als het beoordelingsproces, het beeldkwaliteitsplan en de toetsbaarheid. Belangrijke kanttekeningen zijn verwoord in deze zienswijze.

- De beleving legt de nadruk bij de automobilist. De beleving vanuit het landschap wordt gemist;
- De impressies zijn niet volledig door ontbreken van randverschijnselen, zoals schakelkasten, hekken e.d.. Daardoor geven ze een onvolledig en geïdealiseerd beeld;
- Beoordeling van een ontwikkeling met een dergelijke omvang vraagt een andere organisatie om interpretatieverschillen in de toekomst te voorkomen.

De reacties bevatten meerdere aandachtspunten en adviezen die in deze zienswijze niet zijn opgenomen. Deze zijn ambtelijk bij de provincie kenbaar gemaakt.

Het BKP wordt door de commissies als onvoldoende toetsbaar beschouwt, er ontbreken te veel te voorziene onderdelen.

Het college hecht waarde aan een heldere ruimtelijk-historische analyse in de plannen. Het BKP moet een goed fundament zijn voor landschappelijke inpassing en voor toekomstige vergunningverlening dient het goed toetsbaar te zijn. Wij verzoeken u het BKP aan te passen rekening houdend met de kanttekeningen vanuit de welstand en CRKC en bij de verdere uitwerking de commissies om advies te vragen.

Proces- en projectparticipatie

Procesparticipatie

Er wordt uitgebreid gecommuniceerd over het project waarbij veel gelegenheid voor inbreng is. Het afgelopen jaar is een digitale Webinar en informatieavond voor inwoners en belangstellenden georganiseerd. Via <https://a37.ik-doe-mee.nl/map> kan het project bekeken worden. Om inwoners en geïnteresseerden een beeld te geven van panelen stond er in juni 2021 een *proefopstelling* in de gemeente Emmen. Wij spreken waardering uit over de manier waarop wordt gecommuniceerd en pleiten ervoor om dit gedurende de looptijd van het project te continueren.

Wel een zonneroute en geen zonnewand

Het ontwerp PIP bevat een mogelijkheid voor een zonnewand met een maximale hoogte van 6,5 meter op het grondgebied van de gemeente Emmen. Deze zonnewand is in 2019 tijdens een bewonersavond op verzoek van omwonenden opgenomen in de planvorming en opgenomen in het ontwerp PIP. In week 24

en 25 2021 zijn omwonenden in de gelegenheid gesteld hun voorkeur voor of tegen een mogelijke zonnewand uit te spreken via een enquête. Van de ruim 700 respondenten (respons was ruim 70%) geeft 80% aan tegen een zonnewand te zijn. Van de respondenten heeft 60% de voorkeur voor een vlakke opstelling. Een meerderheid is geen tegenstander van de zonneroute.

Wij concluderen dat er onvoldoende draagvlak is voor een zonnewand bij omwonenden en de politiek. Wij verzoeken u de mogelijkheid van een zonnewand uit het PIP en BKP te schrappen en de plannen en communicatie hierop aan te passen.

Projectparticipatie/ lokaal eigendom

Wij vinden het belangrijk dat inwoners en ondernemers kunnen profiteren van de hernieuwbare energie die in Emmen wordt opgewekt. Dit is vastgesteld in de "beleidsnotitie maatschappelijke draagvlak", die als onderdeel van de Structuurvisie Emmen, Zonneakkers is vastgesteld.

Voor dit project lopen twee ontwikkelingen:

1. De drie betrokken gemeenten (Hoogeveen, Coevorden en Emmen) werken aan een gezamenlijk participatieplan, waarin lokaal eigendom (financiële participatie) wordt vormgegeven;
2. Met het rijk worden gesprekken gevoerd om een voorkeursvariant voor lokaal eigendom voor de Drentse Zonneroute A37 te bepalen en uiteindelijk daarvoor de (juridische) kaders te creëren.

Wij volgen met interesse de ontwikkelingen die in rondom lokaal eigendom plaatsvinden en benadrukken het belang hiervan. Wij pleiten ervoor dat er randvoorwaarden opgenomen worden in de uiteindelijke definitieve PIP. Wij trekken hierin gezamenlijk met u op.

Samenvattend hebben wij de volgende zienswijzen op de plannen:

- Wij staan positief tegenover het project Drentse Zonneroute A37 en gaan voorbereidingen treffen om dit project in ons beleid op te nemen;
- Er is onvoldoende draagvlak bij inwoners en de politiek in Emmen voor een zonnewand op Emmens grondgebied. Het college van Burgemeester en Wethouders wenst geen zonnewand op het traject bij Erica en verzoeken daarom de mogelijkheid van een zonnewand op Emmens grondgebied uit het PIP en BKP te halen en te vervangen door liggende panelen in een lijnopstelling;
- Dit project heeft grote landschappelijke impact (ook zonder zonnewand). De welstandscommissie en de CRKC achten het ontwerp BKP onvoldoende toetsbaar. We hechten veel waarde aan een goede landschappelijke inpassing. Wij verzoeken u het BKP aan te passen rekening houdend met de kanttekeningen vanuit de welstand en CRKC en bij de verdere uitwerking de commissies om advies te vragen;
- Lokaal eigendom vinden wij belangrijk. Wij pleiten voor randvoorwaarden voor lokaal eigendom in de definitieve PIP.

Wij vertrouwen u hiermee voldoende te hebben ingelicht over onze zienswijze op het ontwerp provinciaal inpassingsplan (PIP) 'Drentse Zonneroute A37' en kijken uit naar de samenwerking in het vervolg van dit project.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,

M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,

H.F. van Oosterhout

