

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



EOP Platform De Monden
T.a.v. de heer W. Katoen
Weerdingerkanaal ZZ 25
7831 AB NIEUW-WEERDINGE

team
Projectmanagement

ons kenmerk
243370-2021:386476

zaaknummer
243370-2021

behandeld door
A. Veldthuis

datum
23 september 2021

telefoon
14 0591

e-mail
gemeente@emmen.nl

onderwerp
Raad van State en Energiepark Pottendijk

Geachte heer Katoen,

Via deze brief willen we graag reageren op uw email inclusief bijbehorende brief van 15 juli 2021, die u heeft gericht aan het college van B&W. In de email en de brief gaat u in op een recente uitspraak van de Raad van State en verzoekt u de gemeente Emmen het 'inpassingsplan windpark Pottendijk' stil te leggen.

Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding

Op 30 juni 2021 is de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in een tussenvonnis na toepassing van het Nevele arrest tot de slotsom gekomen dat het bestemmingsplan voor het windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding en de (gecoördineerd) verleende omgevingsvergunning in strijd zijn met de vereiste zorgvuldigheid (artikel 3:2 Awb) en niet berusten op een deugdelijke motivering als bedoeld in artikel 3:46 Awb.

De Afdeling is tot deze conclusie gekomen doordat het standpunt van de raad dat het bestemmingsplan ruimtelijk aanvaardbaar is, is gebaseerd op de veronderstelling dat wordt voldaan aan de rechtstreeks werkende landelijke windturbinebepalingen uit het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling. Deze veronderstelling lag ook ten grondslag aan de voor het bestemmingsplan verrichte milieuonderzoeken.

De Nederlandse windturbinebepalingen vertonen volgens de Afdeling grote gelijkenis met de Belgische bepalingen die hebben geleid tot het Nevele arrest. Nu voor de windturbinebepalingen in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling geen milieubeoordeling op grond van de SMB-richtlijn (richtlijn waarin milieubeoordelingen voor projecten zijn vastgelegd) is verricht en deze bepalingen daarom in strijd zijn met het Unierecht, had de raad niet van die veronderstelling mogen uitgaan, aldus de Afdeling. De Afdeling constateert vervolgens dat de omgevingsvergunning die is verleend voor het windpark bij Delfzijl niet in stand kan blijven.

Windpark Pottendijk

In uw brief geeft u aan dat u gelijkenissen ziet tussen de verleende vergunning voor het windpark bij Delfzijl en de vergunning voor het windpark Pottendijk. Als gemeente Emmen zien wij die gelijkenis niet en wel om de volgende redenen. In het Regieplan 2014 heeft de gemeente de uitgangspunten voor windenergie vastgelegd. Belangrijke uitgangspunten binnen dat Regieplan was de hinder voor de omwonenden zoveel mogelijk beperken en zoveel mogelijk rekening houden met de effecten van windmolens op de gezondheid van de omwonenden. Om die redenen is een zo groot mogelijke afstand tussen de windmolens, de woongebieden en de individuele woningen aangehouden.

De definitieve keuze van gebieden heeft plaatsgevonden met het vaststellen van de Structuurvisie Emmen, Windenergie. Aan de Structuurvisie Emmen, Windenergie ligt een Plan-MER ten grondslag. De gemeente heeft vervolgens de Structuurvisie Emmen, Windenergie ter beoordeling aan de Commissie voor de m.e.r. voorgelegd. De juistheid en de volledigheid van de Plan-MER zijn onderschreven, waarbij nog is opgemerkt dat Emmen in de structuurvisie bovenwettelijke eisen heeft verwerkt, zoals een afstand van 1100 meter tot woongebieden.

Het windpark Pottendijk kan gerealiseerd worden middels een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan. Aanvullend op de Plan-MER hebben we als gemeente geëist dat voor de omgevingsvergunning nog een zelfstandige beoordeling van de milieueffecten zou worden gemaakt. Deze zijn vastgelegd in de project-MER, waarbij rekening werd gehouden met de bovenwettelijke uitgangspunten zoals afstand tot de molens, tiphoogte en geclusterde plaatsing.

Geen noodzaak tot stilleggen

De ruimtelijke aanvaardbaarheid van het windpark Pottendijk is niet gebaseerd op bepalingen uit landelijke regels maar op basis van een zelfstandige en zorgvuldige beoordeling, waarbij de gemeente een eigen afwegingskader heeft gehanteerd. De effecten van het windpark Pottendijk zijn deugdelijk gemotiveerd en daarmee is de omgevingsvergunning correct verleend. Daarbij komt dat de omgevingsvergunning inmiddels onherroepelijk is en dat er geen juridische grondslag is om deze in te trekken. Wij zien dan ook geen redenen om de voorbereiding en de bouw van het windpark stil te leggen.

Daarnaast spreekt u in uw brief over een inpassingsplan, echter een inpassingsplan is geen gemeentelijk, maar een provinciaal- of rijksinstrument. Op de locatie Pottendijk is van een inpassingsplan geen sprake. Tevens geeft u aan dat de gemeente Emmen een 'nationale overheid' is, maar de gemeente kan alleen als lokale overheid worden aangemerkt.

Toekomstige energieprojecten

Of de uitspraak van de Raad van State directe gevolgen heeft voor andere energieprojecten binnen de gemeente Emmen, bijvoorbeeld in het kader van de Regionale Energiestrategie (RES), zal uit nader onderzoek moeten blijken. Die projecten zullen, rekening houdend met de nieuwe jurisprudentie, een zelfstandige beoordeling van de milieueffecten moeten ondergaan.

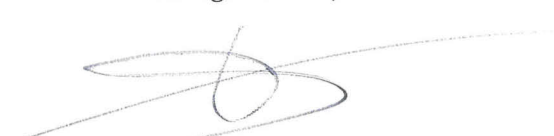
We hopen u hiermee een goede toelichting te hebben gegeven op de situatie van Windpark Pottendijk. Indien daar aanleiding toe bestaat, geven we graag een nadere toelichting op bovenstaande.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,



M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,



H.F. van Oosterhout